

通化县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

通化县人民政府

二〇二六年六月

目 录

第一章 锚定高质量发展争先进位，在中国式现代化进程中加快实现通化县全面振兴新突破	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	8
第三节 指导思想	12
第四节 基本原则	12
第五节 主要目标	14
第二章 统筹优化国土空间发展格局和功能定位，促进区域合理布局 and 协调发展	18
第一节 构建重点突出的城市国土空间新格局	18
第二节 构建因地制宜的产业发展空间新格局	19
第三节 构建绿色协调安全的生态环境空间新格局	24
第三章 巩固壮大实体经济根基，构建具有通化县特色的现代化产业体系	26
第一节 全力推进吉林通化县经济开发区高质量发展	26
第二节 大力促进医药、人参、旅游产业升级发展	29
第三节 有效推动特色传统产业创新发展	39
第四节 不断优化服务业发展格局	43
第五节 积极培育未来产业与现有产业融合发展	45
第四章 强化创新驱动产业科技教育人才融合发展，因地制宜发展新质	

生产力47

 第一节 以科技研发创新赋能产业发展47

 第二节 以产教融合培养实用型人才49

 第三节 优化人才引留机制50

 第四节 加快数字通化县建设53

第五章 坚定实施促消费扩内需战略，激发有效需求释放经济发展新动能54

 第一节 全面促进消费54

 第二节 激发投资活力56

 第三节 纵深推进全国统一大市场建设58

第六章 持续开展深化改革和深度开放，积极融入和服务构建新发展格局60

 第一节 加快完成标志性改革事项60

 第二节 持续扩大重点领域高水平开放63

 第三节 全力打造公平开放便捷的营商环境64

第七章 不断加快现代化大农业发展进程，扎实有效推进乡村全面振兴66

 第一节 加速现代化大农业发展进程66

 第二节 加快宜居宜业和美乡村建设74

 第三节 统筹建立常态化防止返贫致贫机制76

第八章 深入夯实新型城镇化建设，促进城乡融合工农互促协调发展 78

 第一节 持续实施城市更新行动78

 第二节 完善现代化综合交通体系81

第三节 构筑水利防灾减灾安全屏障	83
第四节 以产城融合带动城乡功能互补和服务共享	85
第九章 加强特色文化资源传承与保护，塑造通化县文体软实力	87
第一节 着力推动“以文化人”“以文兴业”	87
第二节 激发体育事业发展活力	91
第十章 切实增进民生福祉，不断满足人民美好生活向往	92
第一节 实现更高质量充分就业	92
第二节 提高城乡居民收入水平	95
第三节 办好人民满意的教育	96
第四节 加快建设健康通化县	99
第五节 完善多层次社会保障体系	102
第六节 促进人口高质量发展	105
第十一章 充分践行山水林田湖草沙系统理念，加快建设绿色低碳生态 环境	109
第一节 积极稳妥实现碳达峰	109
第二节 全力打造蓝天碧水净土宜居美丽通化县	111
第三节 推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理	115
第四节 加快构建大林业发展体系	116
第十二章 依托高水平安全助推高质量发展，扎实推进社会治理现代化 进程	119
第一节 有效保障安全生产	119
第二节 维护社会安定团结	120

第三节 深化法治通化县建设进程	122
第四节 优化应急管理机制	123
第五节 扎实推进退役军人工作	124
第六节 持续防范潜在风险	124
第十三章 不断强化各类要素有力支撑，以多维度保障助力发展目标顺利实现	127
第一节 坚持党的全面领导	127
第二节 建立规划落实机制	128
第三节 强化规划督导力度	128
第四节 广泛发动社会各界支持	128
第五节 加大投入保障要素	129

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是通化县锚定高质量发展目标争先进位、推动全面振兴取得新突破的历史机遇期。本规划纲要依据《中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《中共通化市委关于制定通化市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《通化市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《中共通化县委关于制定通化县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制。本规划纲要主要落实省市相关要求，阐明县委战略意图，明确县政府阶段性目标任务和工作重点，优化公共资源配置方向，规范引导经营主体行为，是加快推动通化县高质量发展和实现全面振兴的行动纲领和工作指南，对于指导未来五年全县经济社会发展具有重要的指导意义和战略作用。

第一章 锚定高质量发展争先进位，在中国式现代化进程中加快实现通化县全面振兴新突破

第一节 发展基础

“十四五”期间，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻国家、省、市重要决策部署，凝心聚力推动全县高质量发展迈上新台阶，为通化县实现“十五五”时期现代化发展奠定坚实有力的基础。

1.综合实力显著跃升。坚持完整全面把握高质量发展内涵，充分结合县情和经济社会发展规律，敢为人先地走出了一条质量更高的发展新路。2025 年全县地区生产总值 94.4

亿元，照比 2020 年增加 18.40%。五年累计完成固定资产投资 191 亿元，年均增长 6.28%。一般公共预算地方级财政收入从 4.3 亿元增至 5.4 亿元。

2.现代农业不断提升。坚持推动“农业固县”，稳粮富农基础持续筑牢。全县耕地保有量面积总体稳定，在加快培育农业新质生产力中扛稳维护国家粮食安全重任。2025 年粮食产量达到 4.04 亿斤，累计建成高标准农田 15 万亩。农业经营主体持续活跃，规模以上农产品加工企业发展到 31 户。农业机械化与科技应用水平提升，农作物耕种收综合机械化率达到 83.31%。特色种植体系逐步建立，2025 年人参种植备案面积达 10.28 万亩，人参总产量超 5000 吨；蓝莓产品产量实现 6000 吨，中药材产品产量实现 1.2 万吨，鲜食玉米产量实现 13 万吨，红松果林面积实现 36 万亩。规模化养殖能力不断增强，全县肉牛饲养量达到 6.71 万头，禽类养殖量达到 131.13 万羽，生猪饲养量达到 13.96 万头，羊饲养量达到 3.24 万头，养殖-屠宰-加工产业体系正在逐步建立。产业融合与品牌建设取得进展，“农业+休闲旅游”“种植+加工”等多元化的农村三产融合体系蓬勃发展；全县现已拥有省级农业产业化龙头企业 18 户，农产品加工业产值突破 60 亿元。

3.产业体系加快构建。坚持实施“产业强县”，着力推动产业转型升级，五大工业板块发展势头稳中向好，重点企业综合实力大幅攀升。2025 年工业总产值实现 75.4 亿元，同比增长 5.5%。**医药健康领域：**东宝胰岛素类似物和多款新产品展现出良好的发展势头，全线胰岛素产品集采 A 类中选。

德谷胰岛素利拉鲁肽注射液一期完成临床试验，司美格鲁肽注射液国内Ⅲ期临床试验完成首例患者给药，现已通过欧盟 EMA 上市批准前 GMP 检查，基本具备欧盟市场商业化生产条件。安睿特首批重组人白蛋白注射液原液成功出口俄罗斯，国内Ⅲ期注册临床研究成功揭盲，重组人白蛋白注射液的产业化开发和规模化生产入选 2024 年吉林省企业典型创新案例。君合盟重组 A 型肉毒毒素项目“眉间纹适应症”正在进行三期临床沟通交流，“脑卒中后上肢痉挛适应症”已经开展二期临床试验，生物制药集群效应充分彰显。

食品加工领域：鑫业参业、青山实业、参威集团等一大批人参行业龙头企业快速崛起，现已开发保健品、化妆品、食品、饮品等人参精深加工产品 600 余种，年加工产值突破 50 亿元。依托地处世界“黄金玉米带”的核心优势，鲜食玉米加工产品品质不断提升。蓝莓加工已形成以蓝莓酒、蓝莓果酱等为代表的多元产品体系，其中“蓝莓三仁汤颗粒”已经获得食品 SC 许可。品牌建设取得突破，禾韵、通天酒业荣获“吉致吉品”荣誉称号。

矿产领域：四方山铁矿初步实现从手工密集型向机械化智能型转变，主要产品铁精粉品位可在 68%~70% 间任意调整。吉恩镍业完成从选矿流程到设备的全线智能化优化，荣获“国家级高新技术企业”称号，被认定为省级“专精特新”中小企业。威龙矿业、骅丰实业、双龄矿业等中小型矿产业在“十四五”期间不断进行技术改造，加快绿色工艺设备升级，为县域矿产业绿色振兴提供了强有力的支撑。

新材料领域：宏信研磨材 2023 年被评为国家级专精特新“小巨人”企

业，凭借自身研发能力创建省级企业技术研发中心。主导产品出口至日本、马来西亚、韩国和中国台湾等国家和地区，国内市场占有率达到 30%以上。**装备制造领域：**通石化成功入选新一轮第一批国家级专精特新重点“小巨人”企业、“三新”“一强”推进计划，2024 年获评首批吉林省制造业单项冠军。全自动修井机项目进入 2024 年度吉林省首台（套）重大技术装备、首批次关键零部件和重点新材料推广应用项目（第二批）名单。**服务业领域：****旅游方面，**累计接待游客 755 万人，旅游综合收入约 60 亿元，同比实现“双倍增”。A 级旅游景区达到 10 个，乡村旅游经营单位达到 12 家，同比分别增长 25%和 50%。**商贸物流方面，**快大人参交易市场现已建成商铺 9.2 万平方米，入驻商户 700 余户。建成恒温冷库 2.5 万平方米，存储人参等产品 1.3 万吨，市值约 14 亿元，并提供仓储寄卖和仓单质押贷款业务。累计孵化培育电商 600 余户，占园区入驻企业 90%以上。现日发货量达 3 万件，园区年交易额达 70 亿元。

4.生态环境持续优化。坚持开展“生态美县”，一体化推进保护修复，绿美生态底蕴扎根通化县。高质量完成历次中央及省环保督察交办案件和反馈问题整改，基本形成突出生态环境保护问题县域整治常态化工作机制。**大气污染防治领域，**持续推进燃煤锅炉淘汰改造工作。秸秆综合利用率达到 92%，2025 年全县空气优良天数达到 357 天。**水污染防治领域，**农村集中式饮用水水源地水质达标率 100%。优良水体比例连续五年保持 100%。**土壤污染防治领域，**建立项目土

壤环境影响评价制度。对全域重点监管单位开展周边监测，严防环境污染扩散风险。**林草治理领域**，“林长制”纵深落实，累计实施村屯绿化 74 个、迹地更新 5.93 万亩。**水利防护领域**，“河长制”落实落细，累计完成河道治理 79.29 公里，深入推进“还河于河”“清河行动”，全面开展污水直排口排查工作，全县各类水体水质保持良好。

5.城市建设成果丰硕。坚持“城建亮县”，着力打造“疏朗通透、干净整洁、文明有序”的城市特色，本着因地制宜、节俭实用原则，统筹推进城乡建设工作，持续优化城市整体环境，做好增水、扩绿“文章”，全国文明城市、国家卫生城创建成果不断巩固拓展。截至“十四五”期末，全县公园（游园）数量达到 7 个。高标准建成乌拉草沟河景观带，城区绿化覆盖率达到 43.41%。深入开展城市更新行动，累计改造老旧小区 33 个，逐步优化路网、给排水、燃气、供热管网整体布局，切实提升城市综合承载能力。城乡一体化交通体系逐步建立，城市智慧公交站、生态停车场、新能源充电站全面启用。累计完成新建及改造公路 213.13 公里，安装安全护栏 70.12 公里，乡村公路网进一步织密织严。全县城市建设及基础设施进一步完善，为全县居民生产生活及社会经济发展提供了可靠保障。

6.乡村振兴稳步推进。坚持执行“乡村兴县”，持续推动“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的通化县乡村建设。抓实“产业发展、环境改善”两个重点，稳

步壮大庭院经济、特色作物种植、农村电商、乡村旅游等农村产业规模。统筹推进“十百千万”工程，乡村人居环境旧貌换新颜，一村一景、点线交融的绿美乡村图景徐徐展开。切实发挥“十县引领”美丽乡村创建示范县引领作用，累计投入2.55亿元一般债券资金集中建设72个千村美丽示范村，遴选出10个村开展百村示范建设工作。积极推动农村基层法治、乡风德治、村民自治的治理新风尚。“两不愁三保障”水平不断提升，统筹实施一户一策精准帮扶，做到“应纳尽纳、应帮尽帮”。“十四五”时期共计精准帮扶2290户4003人，全县脱贫人口人均纯收入实现稳中有增。

7.改革开放全面深化。坚持依托“改革活县”，以改革解难题、以开放增活力。五年来，坚持将改革作为破解发展难题的“关键一招”，制定200余项改革举措，配套出台50余项制度文件，高标准完成乡镇机构改革、城市执法管理体制改革、国有林场改革等一批重点改革任务，进一步激发了县域发展活力。扎实推进通化市深入开展新时代“两个健康”先行先试工作，积极打造通化县“两个健康”服务窗口及“两个健康”红色教育基地。县政务服务中心推出午间不间断服务模式，重点围绕“只进一扇门、一窗受理、一网通办、高效办成一件事”，构建高效便捷的服务体系。进一步提升项目审批效率，工程建设项目全流程审批时间压缩至50个工作日内。全面推进政务服务向基层延伸，梳理出涉及16个部门158项政务服务事项延伸至乡镇（街道）便民服务中心综合窗口受理，为新版全流程审批系统乡镇（街道）全覆盖筑牢基础。

进一步拓展“互联网+政务服务”，在县政务服务中心实现电子政务外网全覆盖，将 400 余项全程网办事项信息配置到全流程审批系统。推动政务数据互联共享，实现七批共享清单确定的政务信息资源在数据共享平台发布目录并完成资源挂载。“十四五”期间，县域开放平台建设成效显著。吉林通化县经济开发区逐步完成新一轮土地拆迁平整并实现“五通一平”，建成 6 栋 1.5 万平方米标准化厂房，为招商引资企业入驻奠定坚实硬件基础。对口合作持续深入，逐年落实通化县--临海市对口合作工作要点，有序推进对口合作，累计吸引投资 4.1 亿元合作建设重点项目 4 个。常态化开展“走出去、请进来”招商活动，在以商招商、上门招商中持续发力，五年来累计招商重点企业（项目）17 个，先后引进重组人白蛋白生产基地建设一期项目、君合盟生物制药（通化）有限公司 A 型肉毒毒素生产车间项目、通化宏信研磨材有限责任公司碳化硅陶瓷制品的研发和生产线建设项目等重点项目，一批“强县富民”的重大项目为全县发展注入强劲动能。

8.惠民福祉不断提高。坚持完成“民生惠县”，倾力倾情增进民生福祉，惠民要素供给加速普及，居民生活幸福感与日俱增。全面落实医保待遇保障政策，扩大社保覆盖范围。2025 年全县参加城镇及农村养老保险达到 15.09 万人。“十四五”期间，职工医保支出报销额 4.09 亿元。城市最低生活保障年标准为 9120 元，农村最低生活保障年标准为 5640 元。持续加大就业援助力度。累计举办线上线下各类招聘会 167 场，发布岗位信息 0.7 万个，成功促成 0.23 万人次实现就业。

扎实推进教育事业发展。义务教育巩固率保持 100%，普惠性幼儿园覆盖率达到 84.4%；累计改造提升学校校舍 41 个，有效提升教学办学条件；加强师资队伍建设，累计组织 2225 名教师参加国培、省培计划；推进教育资助全覆盖，严格落实各学段家庭经济困难学生资助政策，发放（或减免学费）各学段政策性助学金 1557.06 万元。养老机构达到 36 家，床位数 1414 张，老年助餐场所 36 个，对全县户籍年满 80 周岁以上老年人发放高龄津贴，进一步提高高龄老年人生活质量。托幼机构达到 28 家，现有托位数 700 个。高标准建成医共体集团 2 家，依托县域医共体牵头单位积极开展远程医疗服务，成立县级医疗质量控制中心 25 个，推广“一次就诊只挂一次号”门诊便捷服务，优化就医流程，受益患者 1574 人次。构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗机制，逐步建立居民规范化电子健康档案 14.43 万份。

五年来，县委、县政府不断直面突发挑战，勇于爬坡过坎滚石上山，带领全县人民同心协力成功夺取疫情防控、防汛抗洪抢险的决定性胜利，企业安全生产形势总体保持稳定，全国两会等重要会议期间实现信访维稳“三个不发生”目标，社会大局始终保持安定团结。

第二节 发展环境

国际层面，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。

国家层面，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，

长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，改革发展与社会稳定任务艰巨。

省级层面，以习近平同志为核心的党中央对东北振兴高度重视。党的十八大以来，习近平总书记四次亲临吉林，为我们擘画蓝图、把脉定向、指路领航。特别是 2025 年 2 月 8 日在听取省委和省政府工作汇报时，赋予吉林“在中国式现代化建设中展现更大作为”使命任务，为全省振兴发展提供根本遵循。在产业发展方向上国家尤其支持我省打造医药文旅、特色农产品加工、冰雪经济产业集群。我省把发展人参产业摆在突出重要位置，陆续出台发展人参产业的一系列政策，力求助推人参成为全省农业新兴支柱产业。“十五五”时期，全省将继续按照省委、省政府部署接续描绘吉林“五彩缤纷”的振兴蓝图：“金色吉林”物阜民丰，“银色吉林”独具魅力，“红色吉林”血脉相传，“蓝色吉林”开拓进取，“绿色吉林”生机勃勃。“五色吉林”既形象地勾勒出吉林振兴发展的独特资源优势，也孕育着高质量发展争先进位的澎湃动能。

市级层面，通化市是全国“两个健康”经验推广试点、全国林业改革发展综合试点城市、吉西南承接产业转移示范区，省委要求通化“加快推动高质量发展明显进位，为吉林全面振兴取得新突破提供有力支撑”，在人参产业高质量发展等方面支持通化市先行先试。经过多年努力，我市“三个千亿级”“若干百亿级”产业集群建设加速推进，重点改革

任务落地落实，区位优势能级显著跃升，绿色生态环境好、沿边近海区位优势、红色文化底色足、民营经济活跃度高、制造业基础扎实、旅游资源丰富等优势全面凸显、充分释放，全市上下同心同向、亲清政商的干事创业氛围空前浓厚，乘势而上的基础愈发坚实，推进高质量发展明显进位的信心越来越足。

县级层面，国家及省市对通化县全面振兴发展给予了大力支持、倾注了殷切期待。全县紧密围绕在市委、市政府坚强领导下，凝聚各方共识，顺应发展大势，抢抓**六大发展机遇**。**一是政策机遇**。坚持项目带动，主动承接“两重”“两新”、城市持续更新、产业转型升级、乡村全面振兴等领域的政策性资金支持。**二是开放机遇**。国家和省持续加大对外开放力度，高质量共建“一带一路”，与临海市对口合作，跨区域飞地建设，为主动开发接纳外部优势资源释放发展空间。**三是科创机遇**。以大数据、云计算、人工智能、现代机器人等为代表的新一代技术革命，给通化县在新质生产力赋质赋能、培育新增长极等方面带来强劲的发展动力机遇。**四是区域机遇**。依托沈白高铁通车的历史性机遇，深度融入沈阳 1.5 小时经济圈和长白山旅游圈，推动人流、物流、资金流高效汇聚。**五是产业机遇**。随着时代发展需求的演变，依托安睿特、君合盟、有点牛等一批知名企业入驻，给通化县在医药、人参、文化旅游、农特产品加工等多个领域带来极大的产业发展机遇。**六是资源机遇**。全县具有石湖国家自然保护区等生态地标优势，先后成功创建全省首个国家生态县、全国首批

国家生态文明建设示范县，绿水青山已经成为县域经济社会发展的最大优势和最宝贵资源。

在充分把握发展机遇的同时，更要清醒面对未来发展挑战。**一是产业结构不优。**第一产业占比低，规模化经营不足。工业“一企独大”，二产发展不均衡。第三产业占比低，文旅、物流等现代服务业尚未形成规模效应。**二是财政资金支撑能力不足。**财政收入增长乏力，收支矛盾突出，培育优质税源、财政收入持续增长压力较大。**三是民生短板亟待补齐。**民生保障工作与人民日益增长的美好生活需要相比还有差距，社会事业领域投资还需加大力度，环境、交通、医疗、教育等领域的难点堵点问题仍很突出。**四是人口流失严重。**近十年通化县人口外流严重。受出生率逐年下降和人口老龄化等因素影响，导致县域人力资源短缺。**五是项目推进与科技转化层面存在迟滞。**随着全县生物制药产业发展壮大，县域内高技术人才和产业技术工人存在供需矛盾，高层次科技创新人才短缺，产学研联动机制薄弱、科技成果与产业需求错配、本土孵化能力不足造成县域产业升级受阻和经济发展乏力。

面对机遇和挑战，全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，顺势而为、乘势而上，以强烈的历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，把各方面积极因素转化为发展实绩，坚定不移集中力量办好自己的事，在伟大思想引领下奋力谱写通化县全面振兴新篇章。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，围绕“聚焦‘一个战略定位’，树立‘三个目标导向’，明确‘五个发展路径’”的“一三五”发展思路，聚焦以全面振兴发展为核心，推动经济社会发展实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐；全力打造全市绿色转型新标杆、全省生物医药新高地、长白山生态文旅新节点；实现产业升级与创新驱动、城乡协同与民生改善、生态保护与经济发展、文化传承与文旅创新、改革开放与营商环境的深度融合，力争在全省县域发展第一方阵中争先进位，努力走出可持续振兴新路，在中国式现代化进程中加快通化县全面振兴取得决定性进展。

第四节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统

一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。着力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，为通化县全面振兴提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——坚持高质量发展。始终把发展立足点放在高质量发展上，以新发展理念为“指挥棒”“红绿灯”，因地制宜发展新质生产力，积极融入国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革开放。瞄准制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题，推进深层次改革，扩大高水平开放，用改革解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战，以改革全面发力带动全面振兴取得全局性突破。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入服务全国统一大市场建设，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维、极限思维，守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，促进高质量发展、高水平安全、高效能治理良性互动。

第五节 主要目标

全县上下凝心聚力勇扛时代发展重任，接续振兴发展大势，紧扣高质量发展主题，力争实现在全省县域发展第一方阵中争先进位。

——经济发展质量显著增强。全县经济增速力争实现5%以上，全县产业结构日趋合理、产业业态持续壮大，全县经济发展质量与总量同步提升，全要素生产率稳步提高，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，深度融入全国统一大市场，传统产业绿色转型取得突出进展，未来产业与现有产业实现有机融合，力争构建以医药健康产业为引领核心、以人参产业为区域特色、以文旅产业为整体驱动的产业集群，新质生产力发展和现代化产业体系建设取得明显进展。

——科技创新能力稳步提升。服务创新型省份建设贡献更大力量，县域科创动能充分蓄积释放，教育科技人才一体发展格局深入推进，科技成果转化和产业化水平显著提升，重点领域关键核心技术加快突破，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——**改革开放实现关键突破。**重点领域和关键环节改革取得更大进展，治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平开放合作机制更加健全，以“两个健康”牵引民营经济高质量发展，不断深化与吉浙对口区域合作，高效便捷的政务服务体系、公平开放的营商环境、数智结合的城市管理模式基本形成。

——**文化建设水平全面提高。**文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，历史文化遗产保护传承利用持续深化，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，赓续红色之城历史荣光，为通化县全面振兴汇聚更加厚重的文化力量。

——**人民生活品质不断改善。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”等民生领域取得新成效，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——**生态文明建设迈出重要步伐。**重点领域绿色转型取得积极进展，绿色低碳生产生活方式基本形成，巩固国家生态文明建设示范县成果，提升国家重点生态功能区质效，生态经济占比持续提高。“山水林田湖草沙一体化”大环境质量明显增强，城乡绿化覆盖率大幅提高，主要污染物排放总量不断减少，区域生态系统日趋稳定，天蓝水清地绿草茂林密的美丽通化县赏心悦目。

——安全治理效能持续优化。安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提升，更高水平的平安通化县建设扎实推进，全面振兴的安全保障更加坚实有力，维护国家“五大安全”展现更大作为。

在此基础上再奋斗 5 年，到 2035 年，我县综合经济实力、安全保障能力、城市影响力、生态涵养能力明显提升，全面形成创新引领的产业体系、协调联动的城乡发展体系、更可持续的绿色发展体系、包容共享的全面开放体系、健全完善的民生保障体系，人均地区生产总值迈上新台阶，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升，与全国同步基本实现社会主义现代化。

通化县“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	2025 年	2030 年 目标	年均 /累计	指标 属性
一、经济发展类（3 个）					
1	地区生产总值增长（%）	5.2	——	5 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	——	——	高于 GDP	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	48.88	53.98	——	预期性
二、创新驱动类（2 个）					
4	每万人口高价值发明专利拥有量	——	不低于全省平均水平		预期性
5	全社会研发经费投入增长（%）	——	——	3	预期性
三、民生福祉类（9 个）					
6	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.33	11.66	——	约束性

序号	指标名称		2025 年	2030 年 目标	年均 /累计	指标 属性
7	居民人均可支配收入增长（%）	城镇常住居民	4.5	与 GDP 增长保持同步		预期性
		农村常住居民	4.9	高于 GDP 增长率		预期性
8	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数（人）	3.22	3（国家标准）	——	预期性
		注册护士数（人）	2.24	4.7（国家标准）	——	预期性
9	▲基本养老保险参保率（%）		95	不低于省定目标		预期性
10	养老机构护理型床位占比（%）		62.16	74.86	2.54	预期性
11	人均预期寿命（周岁）		79.58	80	0.11	预期性
12	▲年劳动技能培训人数（人）		2000	2430	4	预期性
13	累计城镇就业人数（人）		——	——	[5000]	预期性
14	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		——	——	[2]	预期性
四、绿色低碳类（5 个）						
15	城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米）		25	——	不低于省定目标	约束性
16	优良水体比例（%）		100	——	不低于省定目标	约束性
17	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		——	——	不低于省定目标	约束性
18	森林覆盖率（%）		77.12	77.19	0.01	约束性
19	非化石能源占能源消费总量比重（%）		——	达到国家、省、市考核要求		约束性
五、安全保障类（2 个）						
20	粮食综合生产能力（亿斤）		4.1	3.75	——	约束性
21	能源综合生产能力（万吨标准煤）		3.83	4.2	——	约束性

注：本表中▲为特色指标，〔〕为累计值。

第二章 统筹优化国土空间发展格局和功能定位，促进区域合理布局和协调发展

围绕农业、生态、城镇、产业空间，实施差异化保护与修复措施，严守永久基本农田和生态保护红线要求，加强农业区耕地保护与生态农业发展，强化生态区自然修复，完善城镇区绿色基础设施，推动产业区绿色低碳转型，努力实现农业农村、生态环境、城市建设、产业升级有机贯通、一体发展。

第一节 构建重点突出的城市国土空间新格局

依托通化县城市国土空间现状，结合未来五年发展需要，科学确定“**两心、两轴、多节点**”的城市国土空间布局。

“两心”：本着节约资源，充分利用现状的原则，形成县城主城区、吉林通化县经济开发区的“两心”产城融合发展格局。以县城主城区打造城市生活中心，持续完善公共服务和市政基础设施，逐步提高城市承载力和公共服务水平，为全县城市居民提供宜居宜业的良好生活环境；以通化县经济开发区打造城市产业发展中心，引导产业形成集聚效应，不断优化产业结构，扩充实业体量，成为全县经济发展核心增长引擎。

“两轴”：尊重城市发展历史和现状结构，继续以团结路、英华街作为县域主城区城市发展主轴，梯次布局城区路网和功能设施，继续加快城市绿化景观建设进程，适度开展城市更新和配套管网建设，提升城市安全保障能力和居民生活品质。

“多节点”：坚持“因地制宜、特色集群”发展思路，统筹

15 个乡镇依据现行国土空间规划，兼顾农业生产用地和产业
发展用地的动态平衡，结合自身实际需要合理开发建设综合
发展区域，积极建设“产业特色鲜明、公共服务齐全、治理文
明有效、农民生活富足”的乡镇生产生活空间，实现公共服务
和产业发展的协调统一。

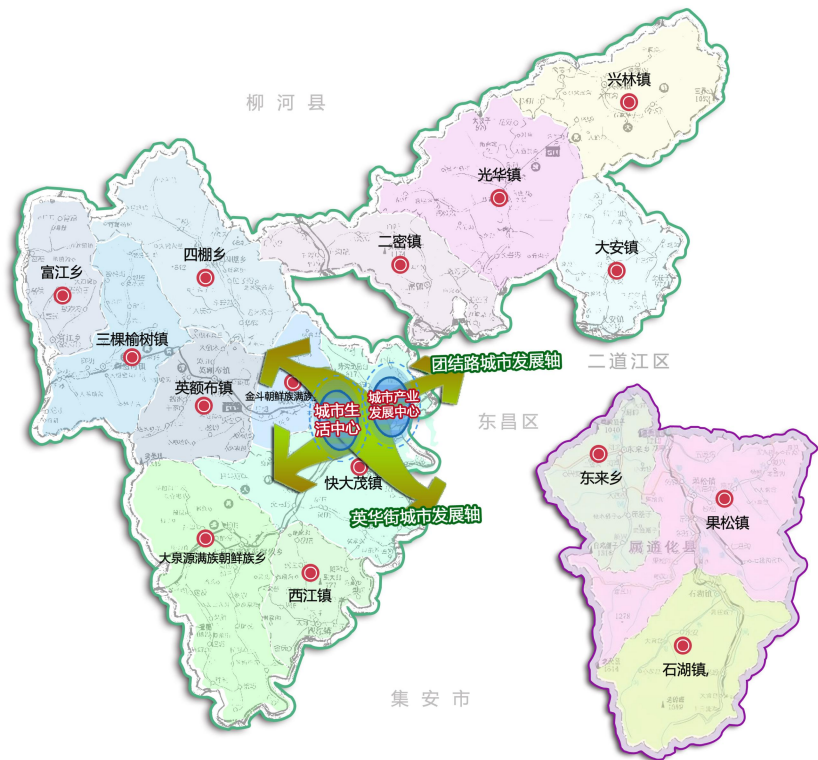


图 1 “两心、两轴、多节点”城市国土空间布局示意图

第二节 构建因地制宜的产业发展空间新格局

坚持优化一产、壮大二产、提升三产的发展方向，加快
推动农牧业提质增效，促进传统产业转型升级，持续推动医
药、人参、文旅产业质量提升，联动农产品加工、装备制造、
新材料、矿产、商贸、物流等产业集聚化创新发展，加快形
成集约高效、绿色低碳的现代化产业布局。

1.构建特色突出优势明显的农业生产空间布局

优化乡镇农特产业布局体系。立足主粮种植、经济作物种植、庭院经济、农产品加工、畜牧养殖产业、乡村旅游的资源禀赋和发展基础，优化配置生产要素，逐步打造乡镇“2+N”产业布局，即每个乡镇结合国家政策及自身发展基础，加大要素投入重点发展 1-2 个主导产业，以优势互补、特色鲜明为方向推动各乡镇积极探索发展多种辅助产业，形成“一镇一业、多元发展”农业产业格局。

专栏 1：乡镇 2+N 主辅产业发展体系

快大茂镇：以林下参为主导产业，以棚膜经济和旅游为辅助产业。

西江镇：以稻米种植、加工为主导产业，以经济作物种植、甜玉米加工为辅助产业。

石湖镇：以乡村旅游为主导产业，以特色林业为辅助产业。

果松镇：以碳化产业为主导产业，以矿产开采为辅助产业。

大安镇：以发展工业经济为主导产业，以文化旅游为辅助产业。

二密镇：以玉米种植、棚膜经济为主导产业，以养殖业、蔬果种植为辅助产业。

兴林镇：以红色旅游为主导产业，以蓝莓种植、蒿柳养蚕为辅助产业。

光华镇：以蓝莓种植加工为主导产业，以红松果林为辅助产业。

英额布镇：以鲜食玉米种植、黄牛养殖为主导产业，以林下经济、棚膜经济、中草药为辅助产业。

三棵榆树镇：以特色农业及农产品加工为主导产业，以中药材种植为辅助产业。

东来乡：以种植养殖为主导产业，以乡村旅游为辅助产业。

四棚乡：以中药材为主导产业，以鲜食玉米、红松果材为辅助产业。

富江乡：以玉米种植为主导产业，以中草药种植为辅助产业。

大泉源满族朝鲜族乡：以特色生态农业、酒旅融合文化产业为主导产业，以乡村旅游与生态康养产业、中药材种植产业、绿色食品加工产业为辅助产业。

金斗朝鲜族满族乡：以水稻种植为主导产业，以水稻加工为辅助产业。

2.构建要素集聚基础夯实的产业空间布局

立足全县产业基础和资源禀赋，加强新质生产力的培育、推广和应用，持续扩大产业发展优势，发挥产业集聚效应。积极打造“1个现代农业产业融合发展基地+4个多元特色产业发展区域”的产业空间格局。“1个现代农业产业融合发展基地”即全力支持通化县快大人参交易市场在现代农业产业深度融合领域先行先试，创新发展。持续巩固现有以人参交易市场、电商平台、技术研发、创业孵化为基础，以人参种植栽培、加工、冷链物流仓储为特色的整体发展格局。积极在人参文化旅游、人参金融服务、人参数字化智能化应用等领域进行拓展，逐步建成农村产业耦合共生的现代农业产业融合发展基地和综合示范园区。“4个多元特色产业发展区域”，即**特色农业产业区域**：包括光华镇、兴林镇、大安镇、二密镇，重点发展蓝莓、中药材、大豆、玉米等农产品以及观光农业、红松林旅游、康养旅游等产业；**现代种植产业区域**：包括西江镇、快大茂镇、金斗乡、大泉源乡，重点发展绿色稻米、设施果蔬、中药材，郊区农业、休闲农业等产业；**循环农业产业区域**：包括英额布镇、四棚乡、富江乡、三棵榆树镇，重点发展鲜食玉米、优质大豆、反季节山野菜等特色农业，人参、贝母等中药材，红松果林、大榛子、黑果花楸等经济林，肉牛饲养等畜牧业以及乡村旅游等产业；**生态林业产业区域**：包括果松镇、石湖镇、东来乡，重点发展林

蛙、菌类、黄烟、苗圃、生态旅游等产业。逐步引导上下游业态及产业向特色发展区域周边集聚，深入发挥产业规模化集聚效应，持续推动“4个多元特色产业发展区域”走出亮点鲜明、特色突出的产业发展新路径。

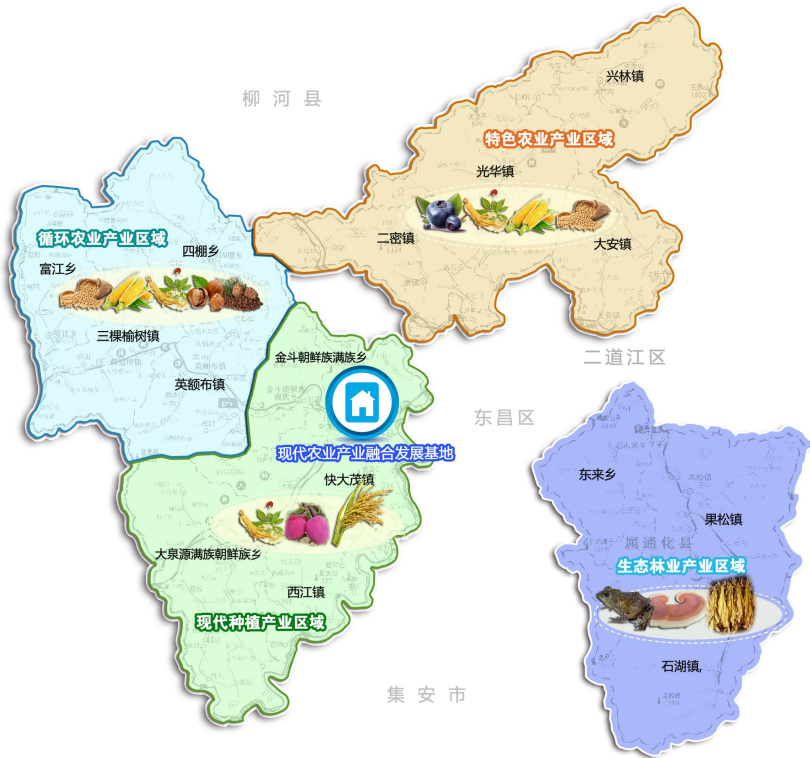


图 2“1+4”产业空间布局示意图

3.构建集聚集约配置合理的工业发展空间布局

依托吉林通化县经济开发区作为产业发展平台载体，按照扩区申请后的整体范围，结合企业落位需要及项目准入原则，有效整合资源，加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升开发区安全韧性和运营可持续性，逐步形成资源集聚、优势明显的产业发展格局，推动产业集群化发展。积极围绕产业链上下游开展招商工作，以现代化产业基础设施促进产业科技创新研发，不断加速新质生产力，带

动产业业态高质量发展，持续推动医药健康、人参精深加工、装备制造、新材料等向开发区产业园区集中，加速产业链协调和低碳化转型，提升产业发展能级和综合竞争力。

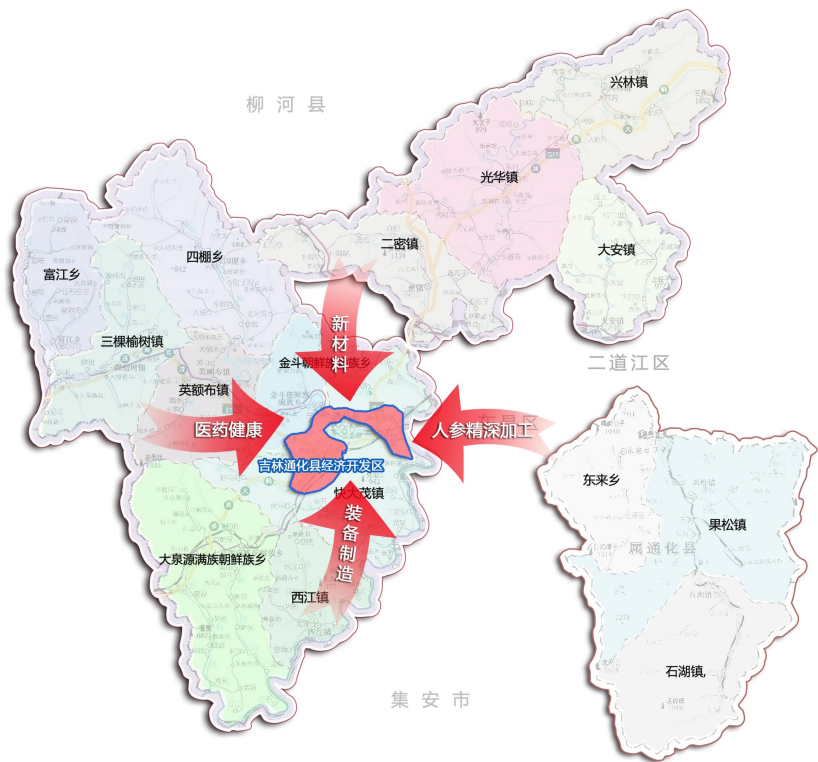


图 3 集聚集约工业发展空间布局示意图

4.构建多元互补体验舒适的精品旅游线路空间布局

依托通化县旅游资源和业态发展形势，不断创新旅游消费场景，优化旅游消费体验，形成“五核多组团”的精品旅游线路。“五核”是指以“振国养生谷壹号庄园”“石湖国家森林公园”“‘上湖上’民宿”“大荒沟红色文旅综合体”“康养谷旅游度假区”为核心，形成通化县特色旅游集散地和重要景点名片，打响通化县“南长白山旅游集散地”旅游知名度，逐步吸引全省乃至全国游客。“五核多组团”是指以全县初具规模的五个旅游景点为依托，集中优势资源全面推动五个景点提质升

级，同时各个景点沿线围绕资源条件孵化和打造差异互补的旅游业态，发挥旅游产品组团式优势，依托协同发展机制打造精品旅游线路。

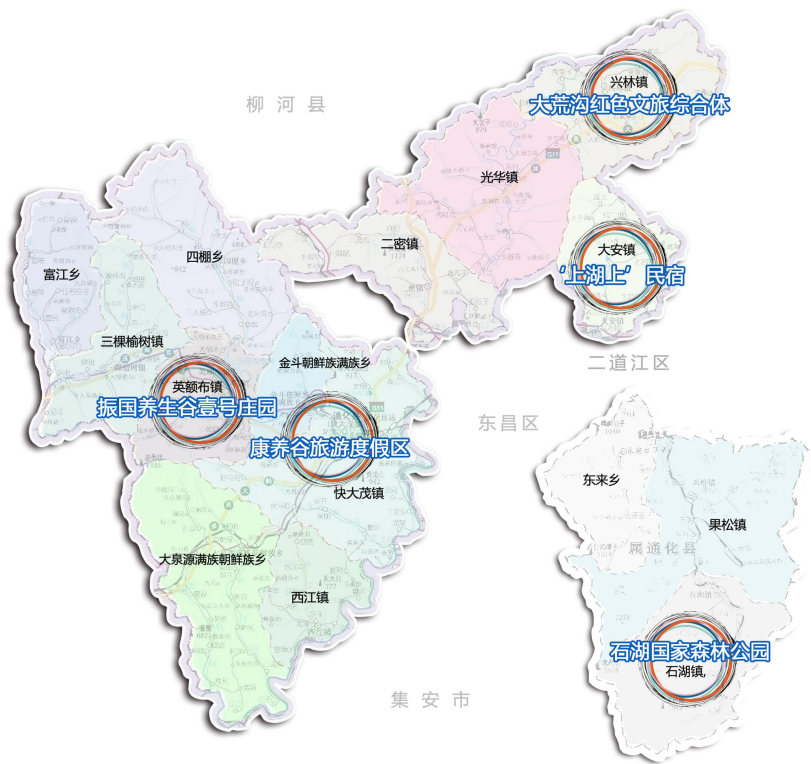


图 4 “五核多组团”精品旅游线路空间布局示意图

第三节 构建绿色协调安全的生态环境空间新格局

依托通化县森林、水域、林地等重要生态资源，构建“绿色安全、功能分明”的整体生态环境。以森林资源+城市绿化构建通化县城市发展的清新空气环境；以全县水域+湿地构建通化县城市发展的清爽水体环境；以城区路网+绿地构建通化县城市发展的清洁陆地环境。重点打造“一屏、两廊”的生态安全格局。“一屏”：即老岭山脉沿线森林及土壤共同形成的通化县绿色天然保护屏障。“两廊”：即由哈泥河、蜚蛭河及沿岸湿地共同形成的通化县生态水域廊道。“一屏”沿线

加强生态廊道、生态节点建设，推进石湖国家自然保护区和石湖国家森林公园建设，厚植及提升森林系统，发挥生态屏障保护功能。“两廊”沿岸积极构建水源涵养型和生物多样性维护型重点生态功能区，保障全县生态安全和饮用水安全。坚持生态主导、保护优先，把保护与修复区域生态系统、提供生态产品作为首要任务，增强生态系统服务功能，改善地表水水质，发挥水源涵养保护功能。

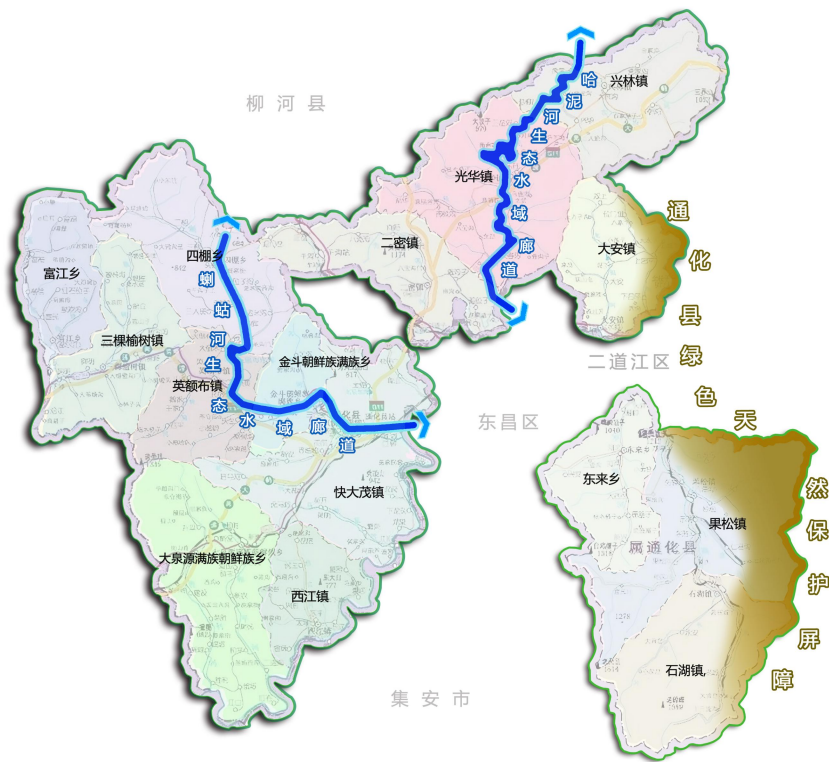


图 5 “一屏、两廊”生态环境空间布局示意图

第三章 巩固壮大实体经济根基，构建具有通化县特色的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，依托县域独特资源优势和产业发展基础，持续优化产业结构，以打造“主要载体清晰、主导产业强劲、特色产业鲜明、未来产业可期”的产业结构为目的，全力助推产业载体及集群建设，加快构建以实体经济为支撑的现代化产业体系和多元化产业发展新格局。

第一节 全力推进吉林通化县经济开发区高质量发展

认真落实县委、县政府经济工作部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展这一首要任务，充分释放县域经济发展“主引擎和大载体”作用，深入推进以医药健康、绿色食品为主的“2+N”产业群强链补链延链，培育发展新质生产力，统筹绿色生态与配套基础设施协调建设，以进一步全面深化改革为动力，以高水平开放寻求新增长新突破，为全县经济发展提供坚实支撑和增长动力。到“十五五”期末，吉林通化县经济开发区综合实力大幅增强。

1.优化“开发区空间”，构建振兴发展新格局

依托开发区扩区申请，科学构建“双核领航、双链赋能、多园提质”的发展格局。进一步明确医药健康产业集聚区、绿色食品产业优质区、新兴发展区三大功能板块定位。逐步形成主导产业集聚、新兴产业培育、生态空间保障的空间发展结构。实施弹性管控机制，设置战略留白用地，推行“标准地

+弹性年限”出让模式，新建道路按 40 吨荷载设计并配置双回路电力保障，保留原生林地廊道，依据实际情况预留生态缓冲带，形成生产、生态协调发展的空间格局。到“十五五”期末，吉林通化县经济开发区空间布局更加合理，产业发展空间更加充分。

2.夯实“开发区根基”，打造现代产业新高地

围绕医药健康、绿色食品两大主导产业构建“2+N”现代产业体系，重点推进安睿特重组人白蛋白、君合盟重组 A 型肉毒毒素等生物医药项目投产达效，打造从研发到生产的全产业链集群；加快长白山人参精深加工等绿色食品项目建设，开发功能性食品和保健品；积极培育新材料、新能源等战略性新兴产业，通过招商引资建立多维产业结构，推动产业向高端化、集群化、多元化发展。实施“专精特新”企业培育计划，到“十五五”期末国家级“小巨人”企业达到 5 家。建设生物医药中试平台、人参产品研发中心等创新载体，提升自主创新能力。到“十五五”期末，吉林通化县经济开发区各类产业发展活力显著增强，发展效能持续释放。

3.增强“开发区实力”，注入振兴发展新动力

聚焦生物医药、医疗器械、健康食品等重点领域，深化产业链招商，强化与临海市对口合作，探索“飞地经济”模式，提升招商引资精准度。深化与临海、长春等重点城市交流合作，引导企业与科研院所、高等院校建立产学研联盟。聚焦安宇生物投产达效、重组人白蛋白提能升级、华夏药业搬迁等重大产业项目，健全项目全生命周期服务管理机制，强化

要素保障、精准破解瓶颈，推动项目早建成、早投产、早达效，为“十五五”时期开发区产业高质量发展注入强劲动能。创新投融资机制，组建产业投资基金，推广 PPP 模式吸引社会资本，支持企业通过债券市场融资，破解资金瓶颈，增强发展内生动力。到“十五五”期末，吉林通化县经济开发区支持企业科技创新的平台功能持续强化，企业科技创新主体地位更加凸显，创新资源集聚效应显著提升，创新驱动产业高质量发展的动能全面增强。

4.释放“开发区魅力”，焕新配套设施新形象

实施开发区污水管网改造、供热扩能等基础设施提质工程，完善园区承载功能和市政基础设施保障能力，建设智慧园区管理系统，提升数字化管理水平。推进产城融合发展，加强开发区与县域主城区的深度互动和差异化发展，深入构建以开发区作为全县产业发展核心、主城区作为全县生活中心的整体发展格局。坚持绿色低碳发展，建设重组人白蛋白菌渣综合利用项目，发展循环经济，以提高开发区整体生态环境为目标，逐步实施园区绿化美化工程，争创省级绿色园区，塑造现代化绿色园区新形象。到“十五五”期末，吉林通化县经济开发区发展环境更加适应产业发展需要。

5.探索“开发区路径”，积蓄改革开放新势能

以高标准完成 65 项社会事务职能剥离和人事薪酬制度调整为契机，进一步加速开发区体制机制改革进程，逐步以改革激发开发区内生发展动力，积极推行“管委会+公司”市场化运营模式，建立灵活高效的开发区管理体制。完善企业全

生命周期服务体系，积极落实“一企一策”工作要求，建立“开发区服务专员”制度，提供“保姆式服务”和“延时服务”等专项服务，打造“审批最少、流程最优、效率最高、服务最好”的营商环境标杆区。扩大高水平开放合作，积极对接 RCEP 等国际经贸规则，加强创新开放平台建设，提升开发区综合竞争力。到“十五五”期末，吉林通化县经济开发区开发开放水平实现跨越式提升。

第二节 大力促进医药、人参、旅游产业升级发展

按照全市推动“三大千亿级”产业发展的整体战略部署，高效整合现有资源，强化项目建设要素供给，加速形成通化县新质生产力，全力推动医药、人参、旅游三大产业提质升级，形成县域实体经济发展的核心支撑架构。

1.创新转化推动医药产业差异化发展

强化生物制药产业核心地位。充分依托以东宝药业、安睿特、通化康缘玉金、君合盟生物等企业为代表的生物医药产业集聚区带动作用，发挥通化县医药健康产业资源优势、产业优势、区位优势、创新优势，加快实施重大生物医药科技项目推进工程。围绕生物制药战略性新兴产业培育发展的重大技术需求，积极争取国家和省政策资金支持，加快推进胰岛素、人白蛋白、注射用重组葡激酶等重大科技项目建设实施，精心培育一批兼具成长性、示范性、竞争力的科技型项目和重点企业。稳步推进生物制药市场准入。收尾安睿特产品海外注册工作，积极推动企业完成高技术产品产业化与企业上市相关工作。纵深推进胰岛素系列产品升级换代。加

速推动东宝药业“赖脯胰岛素注射液 25R（三代胰岛素）”“超速效赖脯胰岛素注射液（四代胰岛素）”“德谷胰岛素利拉鲁肽注射液”等产品的临床总结工作。持续推进生物医药临床实验与产业化。扎实推动君合盟“重组 A 型肉毒毒素”项目与上肢痉挛 I 期临床试验工作，加速商业化生产进程；重点关注康缘玉金 4 项应用的专利申报工作。

持续壮大现代中药产业规模。立足长白山中药材资源与产业优势，推进传统品种创新升级，实现高端突破。建设中药材溯源公共服务平台，构建规范种植体系。围绕人参、天麻、五味子等大品种开展功效研究，加快道地药材推广应用。抢抓中药配方颗粒试点结束、中药饮片替代加速的政策与市场机遇，加快中药配方颗粒产业化进程。以长白山人参、林蛙、五味子等为基源，开展多糖、皂苷等有效成分提取分离研究，推进提取物、饮片等产品开发。以院内制剂、名老中医名方经方为重点，依托产学研联合攻关，优先支持单体中药、组分中药、复方制剂研发，加快新药创制孵化。支持华夏、白山、吉通药业等中成药企业，围绕镇脑宁、强力脑心康、脑灵素等名优品种，开展重大工艺改进、药效物质基础、质量标准等方面的二次开发，强化临床再评价与药物经济学研究，提升产品体量规模与市场核心竞争力。

积极推动化学制药产业发展。推动化学药集约化。坚持以“仿制”带“创制”、以“制剂”带“原料”发展。谋划“抢仿”一批国外专利即将到期的大品种化学药，尽快形成自主知识产权；加大创新药物研制与孵化，推进老品种技术提升与开发，

将化学制药打造成县域医药产业全新增长点。鼓励本地企业抢占市场先机，加快推动现有化学药大品种提质增效、创新药产品研发和仿制药一致性评价。争取“瑞格列奈片”“恩格列净片”“磷酸西格列汀片”等化药产品近两年陆续上市。不断加快“西格列汀二甲双胍片”“小分子 GLP-1”“GIP/GLP 双靶点受体激动剂”“URAT1 抑制剂”“XO/URAT1 抑制剂”等化药产品临床试验进度。

有效延展制药产业链条深度。做专健康食品产业。推动健康食品精深化。深入挖掘长白山特色资源营养保健价值，利用我县医药产业优势，推动健康食品研究开发，不断提高规模化生产能力，拓宽健康食品市场。积极组织青山集团人参维生素饮料保健食品开发及其产业化项目、通化金汇药业传统优势品种参茸王浆口服液二次开发产业化项目等重点项目申报吉林省聚力攻坚专项人参专题课题项目。**做精医疗器械和化妆品产业。**推动医疗器械和化妆品高端化。支持全县医药龙头企业围绕核心产品，研发配套医疗器械。推动本地企业与医疗器械研发重点高校院所合作，开展体外诊断试剂、防护消杀设备、功能性敷料等医疗器械产品的研发与产业化。支持相关企业开展中药饮片生产设备、前处理设备、提取分离设备、制剂设备及生产线等研制与开发。支持绿色化妆品新成分、新活性和新机理研究。以传统医药组方理论、组方原则，优化产品配方，开发植物提取绿色化妆品。重点支持君合盟胶原蛋白项目Ⅲ类医疗器械申请相关工作。**做活医药商贸流通信息产业。**强化交通、仓储、网络等基础设施

配套，支持企业布局区域性物流园区与配送中心。放大人参产业园集聚优势，推进快大人参交易市场提档升级，依托电商大厦、万吨冷库、共享工厂等载体，促进电子商务、营销策划、金融管理深度融合，构建韧性强劲的产业发展链条。加速医药流通领域物联网系统与现代医药园区建设，搭建通化县医药健康产业物流信息平台，完善医药物流中心配送体系，培育以第三方服务为核心的规模化、专业化、网络化现代服务体系。统筹整合线下经营主体，建设道地药材及林下产品交易中心，探索“道地药材+互联网+金融+物流”融合发展模式，推动线上交易体系建设。到“十五五”期末，医药产业创新研发及本地转化能力明显增强，对区域经济发展的核心作用更为凸显。

2.精准布局推进人参产业全面发展

优化人参种植布局。加强人参种植技术培训。组织专业技术人员深入田间地头，围绕土壤改良、科学施肥、病虫害综合防治等方面开展人参种植技术培训。通过现场示范、经验交流等方式帮助参农直观了解和掌握先进种植技术。**推广人参标准化种植。**制定和完善人参标准化种植操作规程，从选种、育苗、种植、田间管理到采收等各个环节进行规范。加强对种植过程的监管，确保按照标准进行生产，提高人参产品的质量稳定性和一致性。加速发展绿色有机人参。支持开展人参绿色、有机栽培技术研究和规程制定。**科学划定种植范围。园参核心产区：**根据种植备案以及宜参非林地普查情况，确定园参核心乡镇包括兴林镇、三棵榆树镇、英额布

镇、金斗乡、大泉源乡等。**林下参核心产区：**根据种植备案以及宜参林地普查情况，确定林下参核心产区包括四棚乡、大泉源乡、金斗乡、英额布镇等。到“十五五”期末，人参种植结构更为合理，人参生产质量显著提升，全县园参留存种植面积保持在2万亩左右；林下参留存面积保持在10万亩左右。

延伸人参产业链条。大力发展人参精深加工，立足通化县人参资源禀赋，聚焦初加工、普通食品、保健食品、药品及化妆品等全品类领域，构建覆盖生产、加工、研发、销售的多层次、全链条精深加工体系。加大科研投入力度，深化产学研协同创新，集中优势资源突破关键核心技术，为产业高质量发展注入科技动能。强化“中国人参市场”枢纽功能，整合信息发布、标准制定、检验检测等多元服务，将其打造为赋能产业发展的现代化服务平台，以市场引领产销、以服务反哺产业。积极培育和引进行业龙头企业，强化产品研发与品牌建设，加快形成特色鲜明、链条完整、带动力强的产业集群。到“十五五”期末，人参加工规模化、品牌化、集约化、高质化综合能力不断增强。

拓宽人参市场空间。拓展市场渠道。加强对国内市场的深度挖掘，积极开拓新兴消费市场，积极在电商平台开展直播带货，建立人参健康养生体验店。制定国际市场开拓计划，参加国际农产品展销会、健康产业博览会等，提升全县人参产品在国际市场的知名度和市场份额。**强化品牌建设。**整合本土人参品牌资源，打造统一的区域公用品牌，加强品牌宣

传和推广。制定品牌使用管理办法，规范品牌使用行为，确保品牌产品质量，提升品牌形象和市场影响力。**加大科研投入与创新。**鼓励人参加工企业与科研院校建立产学研合作关系，加大在人参功效研究、新产品开发、加工工艺创新等方面的投入。**培育市场主体。**鼓励和支持本地人参经营户做大做强，培育一批有实力、有信誉的龙头企业和专业合作社。引导市场主体开展品牌建设，提高产品附加值和市场竞争力。**提升市场服务功能。**加大对快大人参产业园的基础设施建设投入，完善交易大厅、质量检测等服务功能。**完善市场监管机制。**继续强化对人参市场监管力度，建立常态化的市场巡查制度，严厉打击以次充好、虚假宣传、价格欺诈等违法行为，维护市场秩序。

激发人参文旅新活力。深度挖掘整理“长白山人参”文化资源，开发一批有影响力的“长白山人参”文化产品，推进人参、文旅、康养等产业的协调发展。塑造“绿色生态+参旅融合”的发展模式，精心打造集乡村休闲、人参采挖、红色印记、自然观光、美食品尝于一体的“参旅融合”主题旅游路线，让全国游客体验采参放山，品尝人参美食，感受通化县独具魅力的人参文化。到“十五五”期末，人参服务业发展蓬勃，人参文化得到有效传播。最终实现全县人参产业综合效益逐步释放，积极“承接通化市人参产业综合产值在全省范围内扛稳‘半壁江山’”的宏伟目标，建成特色鲜明、业态多元、实力强劲的人参产业强县。

3.品牌提升带动旅游产业跨越发展

加快文旅品牌提升。打造旅游集散品牌。依托“长白门户·吉辽咽喉”独特的区位优势，毗邻长白山景区、高句丽文物古迹旅游景区、万峰滑雪旅游度假区及临近沈阳市、丹东市、新宾县、桓仁县等地区的便利条件，充分利用“高铁时代”有利契机，通过宣传推介、游客互换、消费补贴等措施，大力推进旅游资源有机结合，成为引领示范带动作用显著的旅游集散地。**打造特色活动品牌。**以旅游带动、地方受益为原则，举办好“春季向幸福出发、夏季欢乐捉泥鳅、秋季观日出云海、冬季冰雪运动会”四季品牌活动，各乡镇（街道）根据自身优势和特点，因地制宜开展主题鲜明、特色突出的民俗文化活动，营造“月月有主题、周周有活动、天天有精彩”的活动氛围。**打造宣传推介品牌。**进一步动态更新、完善通化县全域旅游全景图、宣传片、宣传册、旅游地图等核心宣传物料，充分利用各级媒体平台进行创新性的营销宣传，通过旅游集散中心、景区、机场、车站、酒店等流量场所吸引游客。以对接高铁、高速沿线节点城市和对口合作城市举办大型文旅活动为契机，对全县旅游资源、文旅产业及旅游路线进行宣传推介。

开展文旅产业升级。围绕生态、冰雪、红色、乡村、特产等资源，积极谋划旅游开发新建项目及旅游基础设施提升项目，进一步构建“点、线、面”相结合的产业结构，形成协同联动、优势互补的旅游产品和产业集群。努力尝试盘活、带动全县 19 个传统景区提质升级，引导振国养生谷壹号庄

园、西江月田园综合体、曲柳川生态园等景区立足自身优势，在景区建设中充分考虑与区域历史文化民俗资源的深度融合，推出迎合市场的营销模式和创新型旅游产品，同时主动融入市县旅游环线大格局，主动参与全市“高句丽世遗风情文化廊带”“佟佳江百里绿水长廊发展带”等旅游品牌建设中，寻求差异化特色发展路径，从“观光”向“体验”加速转变，从“单一化”向“多元化”全面发展。打造、提升一批特色景区。加快构建标准化、规模化、品质化的产业矩阵，对景区进行“一对一”评定申报指导服务。着力推动大荒沟红色文旅综合体、“上湖上”民宿、康养谷旅游度假区等景区创评高等级乡村旅游经营单位和旅游民宿；大安镇湖上村、石湖镇老岭村等特色村创评高等级景区村；对蚂蚁部落、青水湖乐园、白车轴露营地等一批极具发展潜力的文旅企业进行标准化培育。到“十五五”期末，力争 A 级旅游景区达到 13 个以上，乡村旅游经营单位达到 16 家以上。

推动业态融合发展。“文化+旅游”融合发展。充分激活文化遗产的产业价值，围绕全县历史文化、红色文化、非遗文化、民俗文化等方面加强保护传承利用项目建设，实现文化遗产保护与经济社会发展良性互动。**“农业+旅游”融合发展。**谋划开发观光农业、休闲农业、创意农业、定制农业、会展农业、家庭农场等乡村旅游路线和产品。提升乡村旅游的配套设施和服务品位，推出“乡村+旅拍”“乡村+演艺”“乡村+运动”等创新型营销场景。**“林业、水利+旅游”融合发展。**充分发挥全县地理环境和生态资源优势，进一步开发以森林

公园、湿地公园、水利资源为核心的生态避暑、玩冰踏雪旅游产品。为游客观光、露营、越野、避暑、科学实践提供空间场所和便利条件，刺激游客二次消费，增加停留时间。**“工业+旅游”融合发展。**依托全县食品、医药、矿产等工业旅游资源，深度开发人参、松花石、山葡萄酒、蓝莓等特色旅游产品，在传统观光体验、产品展示、推广营销于一体的“体验式消费”模式的基础上，发展休闲性、体验性、参与性、互动性的工业旅游新业态。**“体育+旅游”融合发展。**支持和引导有条件的企事业单位、学校体育运动场所面向游客开展体育旅游服务，筹备开展好登高、徒步、健身秧歌及排球、篮球、羽毛球、乒乓球等群众喜闻乐见的体育活动。以全县现有自然资源和体育场地资源为依托，谋划开展健康跑、越野跑、自行车拉力赛等流量赛事；**“冰雪+旅游”融合发展。**进一步开发冰雪运动、冰雪观光、冰雪民俗等旅游体验产品。引导“上湖上”民宿、青水湖乐园、罗圈河谷科博园等景区实现冬季运营。通过举办冰雪旅游节、冰雪运动会、冰雪徒步行等活动，全面带动冰雪消费提升。

实施文旅供给提质。打造特色餐饮业。围绕乌拉草沟河景观带、有闹商超、大荒沟红色文旅综合体集市大院等餐饮集聚区打造凸显地域特色的美食街区，积极引入品牌餐饮店和特色美食名店，做精人参宴、全鱼宴、烤全羊、铁锅炖、民俗宴等特色主题美食名宴，积极评选特色名菜和名厨，壮大特色餐饮企业，完善餐饮服务体系。**打造舒适住宿业。**优化旅游住宿业结构，促进连锁饭店、主题酒店、度假酒店、

乡村民宿等多种住宿业态均衡发展，以优质周到服务切实提高游客过夜游比重。以大中型酒店承接好大型团队及规模会议等商旅活动；以民宿承接好家庭及个人等节假日游览。**打造便利交通网。**继续完善全县旅游交通体系，进一步发挥通化县旅游集散中心交通枢纽作用，全面改善和提升全县旅游交通格局；承接好高铁枢纽要道建设旅游服务工作，完善交通要道旅游标识。**打造特产购物业。**围绕全县文旅资源、文化遗产、非遗技艺等主题，设计、开发集纪念性、观赏性、实用性为一体的文创产品，形成具有通化县地方特色的旅游商品体系，并逐步拓宽旅游市场，打造南长白山特色产品销售集群。**打造冰雪娱乐业。**进一步培育好康养谷滑雪场等重点冰雪旅游景点，增强核心资源辐射带动功能，不断完善公共冰雪场地设施，持续挖掘冰雪爬犁、冰雪游艺、民间冰灯等冰雪文化传统产品，打造“红白绿”融合旅游产品。

优化旅游营商环境。强化旅游安全生产。全面实施旅游企业安全生产规范化管理，定期组织从业人员开展消防安全、应急逃生、疏散演练等培训工作，不断提高从业人员应急处置和自救互救能力；开展安全生产法律法规宣传，提升风险防控能力和安全管理能力，营造安全有序、文明和谐的文化旅游市场环境。**加强旅游环境提升。**结合城市、乡村改造升级，推进商业旅游化、街区景观化、城区公园化。培育提升城市夜经济休闲街区，丰富夜游、夜娱、夜购、夜食、夜读等新型业态，打造夜间文化和旅游消费集聚区。建设集交通、气象、客流等为一体的智慧平台系统，做好相关数据

推送和共享。**建设诚信旅游体系。**加快构建以信用为基础的文化和旅游市场新型监管机制，依法、依规开展失信惩戒。开展文化和旅游企业公共信用综合评价，推动实施信用分级、分类监管。拓展信用应用场景，建设文化和旅游市场运行监测体系，实施风险评估和预警。**开展文明志愿服务。**加强景区沿线节点及景区内游览、餐饮、住宿、娱乐、购物、停车场所的服务质量和水平，营造优美、舒适的旅游服务环境。深入开展文明景区、文明旅游单位创建活动，大力弘扬文明服务和文明旅游的新风尚。到“十五五”期末，全县累计接待游客 1300 万人次，旅游产品供给更为充分多元，游客留县时间及消费总量有所增长。

专栏 2：医药、人参、旅游产业重点工程项目
医药：通化华夏药业有限责任公司异地搬迁建设项目、重组 A 型肉毒毒素深度研发应用项目、君合盟重组人胶原蛋白（II 型和 III 型医疗器械）开发项目、重组人白蛋白发酵菌渣类固体废弃物综合利用示范建设项目、吉林省民泰制药中药现代化厂房扩建项目、通化金汇药业股份有限公司生产基地建设项目、东宝药业注射液四车间西林瓶生产线建设项目、通化颐生药业股份有限公司提取车间扩建项目、通化汇金堂药业股份有限公司生产改扩建项目、重组人白蛋白生产基地一期工程、通化东宝生物制药工业互联网标识解析二级节点建设项目。 人参：通化县林下参种现代（智慧）农业综合管理平台项目、通化县人参电商物流一体化中心项目、通化县喜乐康人参有限公司综合楼建设项目、通化县高标准人参种植园（种质资源选育基地）建设项目、通化县国家红松储备林乡村振兴产业融合一体化项目。 文化旅游：康养谷旅游度假区（三期）建设项目、大荒沟综合研学基地、本原生态旅游度假区建设项目、大荒沟蓝莓文化体验园。

第三节 有效推动特色传统产业创新发展

依托县域特色产业发展实际，结合各类产业自身发展特点、外部市场环境、整体发展定位及战略，聚焦短板问题因

势利导、分类施策。到“十五五”期末，全县多元化特色产业体系构建基本完成，各类产业发展效能持续提升。

1.推动矿产业绿色化转型

优化产业结构调整。坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持创新驱动发展，加快矿产业传统技术升级改造，引导企业运用先进适用技术及智能化技术，着力提升产业链水平，瞄准推动价值链高端化，实施建链、补链、延链、强链工程，注重优化产业链上游供给保障、强化产业链中游集群配套、提升产业链下游产品竞争力。加快对县域石墨矿、钾长石、镍矿进行高品位高端化产品开发，积极招引相关企业开展精深加工项目，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化发展。

坚持绿色循环发展。坚持绿色循环低碳发展，促进矿产业全面绿色转型；实行能耗总量和强度“双控”，加强绿色技术创新，坚持绿色制造的理念贯穿于生产全流程，实现生产过程清洁化、高效化。推动四方山铁矿、汇源矿业等重点企业进行节能降碳改造和设备更新。坚持节约资源和保护环境优先的理念，积极谋划尾矿综合利用和循环经济项目，实现矿产开发和生态和谐相统一。强化节能环保技术支撑，坚持完善资源有偿使用制度，全面提高资源利用效率，把推动形成资源节约和环境友好型的生产方式作为主攻方向，有效加强资源总量管理。

研发制造高端产品。不断优化产学研合作机制，加强矿产企业与科研院校的合作，共建研发中心、实验室等创新平

台；以装备智能大型化、生产现代化、产品精细高端化、服务信息化、流程绿色化为主攻方向，激发企业发展动力，加大技术更新改造投入，增强企业的创新能力和核心竞争力。积极帮扶企业申请各类专项资金及金融服务，合理加大产品研究开发力度，强化重大技术集成创新，以高性能化、多功能化、绿色化发展为主攻方向，推动矿产业向高端迈进。聚焦高端产品制造、绿色低碳环保、新一代信息技术等产业对先进材料的需求，通过引进、消纳、重组、联合，促进矿产行业向高端化、新型化方向发展，提高产品附加值。

专栏 3：矿产业重点工程项目
矿产： 通化县远通矿业选矿生产线购置项目、通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿开采项目。

2.推动食品加工产业特色化转型

分类引导企业发展。支持骨干企业做强、中型企业做大、小型企业做精，形成以大型骨干企业为龙头、中型企业为支撑、小微企业为基础的协调发展新格局。加强对拥有自主知识产权产品、市场前景向好企业的扶持力度；鼓励食品企业走集团化发展道路，实施“大公司进入、大项目带动”战略，引导要素资源向龙头企业聚集，优化资源配置，支持和引导优势企业实施强强联合、兼并重组，组建大型食品企业（集团），实现规模化、集约化生产经营；大力发展中小食品企业，引导中小企业找准定位，挂大靠强，为龙头企业发展配套服务，走“小而精”“小而专”“小而特”的发展之路。

强化企业协同发展。以禾韵等龙头企业为核心，打造集

种植、加工、销售于一体的食品产业集群；完善各类园区基础设施建设，吸引上下游配套企业入驻，加强企业间的产业协同与资源共享，降低生产成本，提高产业整体抗风险能力。引导食品企业协同采用清洁生产技术，推广使用环保包装材料，建立废弃物循环利用体系，降低生产过程中的能耗与污染物排放，实现食品工业绿色可持续发展，打造一批绿色食品产业示范基地。

优化现有产业体系。以“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”为抓手，积极培育打造一批规模总量大、创新能力强、产业链条完整的领军型食品加工企业，深度开发“原字号”，把本地农产品“吃干榨净”，推动乡村产业从“卖原料”向“卖产品”转型，提高产品附加值。整合通化县特色食品品牌资源，统一品牌形象与宣传推广，加强对传统食品的挖掘、传承、保护、发展和认定工作，大力传承和挖掘老字号品牌食品，支持具有本地特色的传统产品占领国内市场，形成一批名牌产品和知名商标，进一步加快食品加工业标准化发展进程。

专栏 4：农产品加工产业重点工程项目
农产品种植加工及基础设施：通化县蓝莓种植基地示范项目、通化县西江镇无公害蔬菜基地建设项目、通化县建沅农产品开发有限公司新建冷库项目。 食品加工：粘甜玉米加工园区建设项目、通化佳亿生物科技食品有限公司改扩建生产车间项目。

3.推动传统产业智能化转型

强化装备制造与新材料产业技术攻坚。着力突破各自关键领域“卡脖子”技术。设立专项攻关基金，支持企业联合高

校、科研院所组建创新联合体，推动装备制造业和新材料产业加速壮大，推动通石化成为石油钻采作业低碳节能化、智能化的引领者，构建“基础研究+技术攻关+成果产业化”的全链条创新生态。

推动装备制造与新材料产业进行“数智”升级。加快推进企业“智改数转”和大规模设备更新进程。持续为企业“智改数转”赋能，推进制造业数字化、网络化、智能化。大力推广工业软件应用，积极推进设备更新。夯实智能装备基础支撑，培育发展新质生产力。积极组织企业参加各种“智改数转”赋能行动，支持企业以“产线、车间、工厂”为基本单元梯度实施“智改数转”，加快关键工艺设备更新换代，推动制造业企业实施智能化改造和数字化转型。发挥行业“链主”企业在产业链、供应链中引领支撑作用，打造行业数字化转型的标杆示范。到“十五五”期末，完成 1 家数字化车间（生产线）、智能工厂和未来工厂建设工作。

专栏 5：装备制造产业重点工程项目
装备制造： 通化石油化工机械制造有限责任公司石油装备数字化生产升级改造项目、石油钻修井装备智能升级攻关工程项目。

第四节 不断优化服务业发展格局

1.增强商贸企业动能

紧扣扩大内需、高水平对外开放发展导向，积极引导县域商贸企业深耕国内外市场，充分释放行业辐射带动效能，全面提升本土商贸品牌知名度、美誉度与市场影响力。统筹用好外经贸发展专项资金，立足县域产业发展布局与企业经

营实际精准施策，优化政策供给，赋能企业稳产经营、拓宽发展空间。大力组织引导企业踊跃参与各类国内外知名经贸展会，搭建多元化商贸交流与供需对接平台，积极推动本土企业主动融入国内国际双循环发展格局，稳步深耕内外双向市场，持续抢占市场资源、扩大经营份额。到“十五五”期末，充分激活商贸行业创新活力与发展潜能，全面夯实县域商贸产业发展根基，实现县域商贸经济平稳健康高质量发展。

2.培育壮大物流市场主体

积极利用沈白高铁开通的历史机遇，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，不断扶持物流企业发展壮大，激发物流市场主体发展活力，提高物流要素配置效率和效益。顺应现代物流与产业转型、消费升级新趋势，引导全县物流企业规模化、专业化、集约化、联盟化发展。不断优化网络货运服务和管理举措，促进网络货运数据共享，推动高端智能物流装备产品研发制造，持续提升快递包装标准化、循环化、减量化、无害化水平，持续降低能源成本和维护成本。到“十五五”期末，力争打造以大型企业为引领，以中小企业为基础，以中介型、平台型企业为纽带，以专业技术型企业为支撑的县域物流市场主体体系。

3.促进电商与物流协同发展

以推进电子商务产业高质量发展为重点，引导县域快递物流资源整合，集中分拨，共同配送。积极通过招商引资推进通化县物流产业园综合性枢纽建设，利用原长白山物流产业园基础建立电商与快递物流融合发展园区，提高电商与快

递物流衔接效率，重点推进行业供应链协同、规范配送车辆运营、推广绿色包装等工作，逐步降低电商物流成本。不断放大营商环境“磁场效应”，提升市场主体满意度和获得感，提升经营主体活力，从政策上倾斜支持入园电商企业集聚发展和做大做强，打造电商龙头企业，形成“归雁现象”。积极引导京东物流、顺丰物流等知名物流企业探索设立通化县电商云仓，引导电商企业集中仓储和抱团发货，从而提高电商企业包裹量聚集，减少物流揽件和电商发货环节，降低物流成本，推动电商与快递物流相互支撑，相互促进。到“十五五”期末，县域电商物流协调发展体系基本形成。

第五节 积极培育未来产业与现有产业融合发展

立足现有优势产业体系，紧盯未来产业发展方向，积极融入全国低空经济、人工智能、数字经济等未来产业发展浪潮，以现有产业+未来产业的深度融合，助力新质生产力持续生成。到“十五五”期末，全县未来产业集群初具规模，打造成为通化市新兴及未来产业核心发展区。

加快融入低空经济产业。开展“低空+应用”场景试点，尝试拓展与新能源、农业、旅游相关的低空应用场景，支持有条件的景区景点探索开发空中游览、航拍航摄、航空运动等特色项目。到“十五五”期末，全县相关产业及应用场景与低空经济产业初步融合。

探索融入人工智能+行动。围绕“特色产业赋能”和“场景驱动创新”两大主线，推动“AI+现代农业”融合发展，积极尝试使用 AI 人参全程监控、无人机精准植保、蓝莓智能采收，

在养殖领域努力引入 AI 图像识别、环境调控和疫病预警系统；到“十五五”期末，人工智能适度应用于全县现代农业等领域。

第四章 强化创新驱动产业科技教育人才融合发展，因地制宜发展新质生产力

以产业发展为核心目标，以科技创新为核心驱动力，以教育模式转型为核心方式，以人才作用施展为核心要务，深入推进产业科技教育人才的融合发展。有效构建“政府主导、校企协同、资源共享、人才共育”的产教融合新格局，为通化县新时期发展提供坚实的技术技能人才支撑和科技创新智力保障。

第一节 以科技研发创新赋能产业发展

坚持科技创新与产业创新相结合，聚焦产业发展关键领域，加强科技攻关，推动成果转化，助力企业创新，为全县高质量发展注入科技新动能。

1.强化企业创新主体地位

培育壮大科技型企业。实施科技型企业培育计划，通过政策引导、资源整合等方式，培育一批具有创新能力和市场竞争力的科技型中小企业。鼓励企业开展产学研合作，与高校科研院所共建研发机构、产业技术创新联盟等，促进科技成果向企业转移转化。支持企业开展技术改造和设备更新，采用新技术、新工艺、新设备，提高产品质量和生产效率。

加大政策引导和扶持力度。进一步完善支持企业创新的政策体系，对积极开展科技创新成果转化的企业给予更大力度扶持，帮助企业申请上级专项资金、对接金融机构切实解决企业融资需求。

2.促进科技成果本地转化应用

搭建成果转化服务平台。建立科技创新成果转化服务中心，整合各类科技资源，为科研机构和企业提供信息发布、技术评估、法律咨询等一站式服务。**健全技术转移中介服务体系。**培育和发展一批专业化、市场化的技术转移中介服务机构，加强对中介服务机构的监管和扶持，规范中介服务行为，提高中介服务质量。鼓励中介服务机构开展技术经纪、技术咨询、技术评估等业务，促进科技成果供需双方的有效对接。**提升转化水平。**深化以企业为主体的产学研结合，提高科技成果转化效率。鼓励企业根据自身发展需要，自主转化、吸纳和应用科技成果。在完善功能基础上探索市场化运营机制，在技术转移、成果转化、融资服务等方面提升整体水平。

3.推动科技创新与产业深度融合

打造科技创新与实体产业耦合共生体系。有效整合现有资源禀赋，围绕产业发展趋势和县域科创能力，逐步摸索打造出符合实际、切实可行的科技创新与产业融合方式。围绕全县医药、人参、食品加工、装备制造等特色优势产业，依托东宝、安睿特、参威、禾韵、通石等重点企业，以企业生产经营实践寻找技术瓶颈、研发方向和产业发展趋势，结合全国科研院所逐步优化产学研合作机制。进而逐步形成以科技创新为产业创新提供动力和引擎，加速引领产业创新发展；以产业创新不断形成新质生产力，为建设县域现代化产业体系奠定坚实基础。到“十五五”期末，力争全县企业研发

经费（R&D）投入年均增长 3%，科技型企业达到 16 家。

第二节 以产教融合培养实用型人才

坚持以服务地方经济发展为宗旨，秉持“优势互补、资源共享、互利共赢、协同发展”的原则，通过产教融合实现学校人才培养与企业岗位需求的无缝对接。建立校企合作信息共享平台，及时发布企业人才需求、技术研发需要、学校专业建设和人才培养情况等信息，促进校企资源共享和精准对接。到“十五五”期末，形成科学成熟的通化县“产教融合”新体系。

1.提高职业教育与产业发展匹配程度

深化职业教育产教融合。完善校企、人才培养联动机制，加强校企合作，共建共赢。对接通化县产业发展需求，加强区域开放型产教融合学校实践中心建设，引导企业、行业参与学校专业设置、人才培养、师资互通，联合开展订单培养、学徒制培养、工学结合、实习实训，加快形成产教深度融合、校企高质量合作的良好互动格局。依托通化师范学院、通化医药健康职业学院，在专业设置、课程建设、人才培养、联合招生、实习就业等方面围绕医药、人参、旅游等重点产业方向开展产教融合建设工作，全面助力通化县产业发展。

2.提高职业学校综合办学能力

优化课程设置体系。动态调整职业学校专业设置，增设新兴紧缺产业相关专业，系统推进专业、课程、实训基地等关键要素建设，加快职业教育专业结构布局与现代化产业结构布局高效匹配。

实施专业分类管理。结合企业实际用人需要，充分发挥职业教育对产业发展的智力支持作用。建立专业动态调整和预警退出机制，对企业反响好就业率高的专业适度扩大招生规模，产业关联度低的专业实行限招或停招。积极争取国家、省级各类专项资金，用于设备更新、教材开发和师资引进。

拓宽学生成长成才通道。推进实施中高职院校联合办学，搭建职业学校学生成才渠道。加强学生职业生涯规划指导，开展职业认知、职业启蒙及职业体验实践活动，职普学分互认，推动职普融合发展。加强学生就业创业指导，鼓励引导毕业生在通化县充分就业创业。到“十五五”期末，全县通过产教融合模式累计培养专项技能人才 300 人。

第三节 优化人才引留机制

努力打破教育、科技、人才领域政策壁垒，建立目标协同、资源互通、评价互认的一体化发展机制，强化人才引进，以多种手段促进人才留县，形成“人才留县引领创新、创新驱动助推产业、产业发展反哺社会”的良性循环。

1.实施精准聚才工程

促进高校毕业生向企业流动。加强人才向企业流动政策支持力度，通过直播带岗、专项招聘、“事业编制企业用”等形式加大招聘力度。鼓励支持各类企事业单位建立大学生就业见习基地，提供见习岗位，超前储备急需人才。积极兑现“吉林省高校毕业生就业补贴”政策，为企业解决招工难、引才难、留才难问题。**加强高层次人才柔性引进。**持续落实《通

化市柔性引进人才实施办法》，在人才项目、科技成果转化等方面给予一定的资金支持。深化校地合作，以挂职锻炼、科创专员等形式促进企业和高校人才交流互动，推动转化科研成果、攻克关键核心技术，不断提高企业科研能力和技术储备水平。邀请院士专家和省市“科技特派员”到企业莅临指导，拓宽交流范围，开拓理论视野，为县域经济提供科技和人才支撑。**探索市场化靶向引才模式。**全面掌握通化县人力资源基本情况，围绕重点产业发展，列出人力、人才需求清单，争取引进一批引领产业发展的紧缺高端人才和技术工人。

2.实施强基育才工程

实施专业能力提升计划。鼓励各企事业单位建立健全专业技术人才培育机制，构建全覆盖、多层次、精准化的培养培训体系，充分发挥高层次人才引领作用，成立“大师工作室”“师徒工作间”“名师工作室”等，推动各领域人才队伍素质和能力全面提升。**实施技术能力提升计划。**拓宽职业培训、学术交流、赛事举办等渠道，在岗前、转岗转业、岗位技能提升、职业技能竞赛等方面给予补贴。加强对本土人才的培养，积极推动县域公共实训基地建设，为全县及周边地区提供高标准、现代化的职业技能培训平台，提高本土人才的创新能力和业务水平。**实施实践能力提升计划。**鼓励各领域建立人才定期服务基层一线制度，开展校长交流、骨干教师送课下乡、科技特派员选派等工作，在服务中丰富人才基层阅历，深化基层工作能力。持续推动党政领导干部域外挂职，

加强与临海人才项目合作，按照平等自愿、优势互补、资源共享原则，在人才引进、培养、交流等方面进行深入沟通和集中统筹。

3.实施服务留才工程

建强人才包保联系机制。持续优化县级领导干部联系包保专家人才工作机制，每名领导干部至少联系包保3名专家人才，通过实地考察、驻点调研、走访慰问等多种方式，加强与专家人才的联络交流。以“万名人社干部进万企”为契机，发挥“人社服务小分队”作用，常态化与企业点对点对接，面对面宣传解读人才政策，收集人才急难愁盼。**实施人才双向信息直通车服务。**持续完善“一站式”人才服务模式，全面梳理人才服务事项清单和服务流程，依托县政务服务大厅设立“人才服务窗口”，开设绿色通道，配备服务专员，在人才落户、政务事项办理等方面提供便捷服务。开通人才服务专线，畅通企业人才诉求直达渠道，通过数字化手段，形成政策发布、政策推送、政策兑现的高效运作机制。**实施人才安居服务。**为符合条件的求职人才提供宾馆折扣周转优惠政策。探索以盘活存量闲置住房方式不断增加人才公寓数量，人才可享受在指定房源以低于市场平均价租赁或购置的优惠。**实施高层次人才配套服务。**对省级人才分类定级评定的及经市委人才工作领导小组认定的各类人才，在县域内交通出行、落户居留、医疗服务、职称评聘、配偶就业、商旅文体等方面提供优质服务。

第四节 加快数字通化县建设

强化社会数智转型。以数字强县、智治赋能为抓手，紧扣东北县域振兴需求，立足通化县人参、蓝莓等特色产业发展与民生服务实际，构建“数字基建筑基、产业数智赋能、政务高效协同、民生智慧普惠”的数智化转型发展格局，推进5G网络、千兆光纤向乡镇村屯延伸，实现县城核心区、重点产业园、特色种植基地5G信号全覆盖，搭建县级政务数据共享交换平台，打通部门数据壁垒；聚焦主导产业推广物联网+AI技术，构建种植智能监测、加工全程溯源、销售数字营销的全链条数智化体系；升级“一网通办”平台，推广“容缺受理”“并联审批”模式，搭建县域综合治理数字化平台，赋能应急管理、生态监测、社会救助等重点领域；拓展智慧医疗、智慧教育等便民应用，开展基层数字技能培训，筑牢网络安全防护屏障，以数智化转型激活县域发展内生动力。

第五章 坚定实施促消费扩内需战略，激发有效需求释放经济发展新动能

坚持扩大内需这个战略基点，将实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，以高质量供给引领和创造新需求，着力提高居民收入水平，全面促进消费，激发投资活力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，为通化县高质量发展注入持久动力。

第一节 全面促进消费

稳定大宗消费。不断促进汽车消费，落实新能源汽车购置补贴、减免车辆购置税等政策，鼓励消费者购买新能源汽车。完善充换电基础设施，优化使用环境，推动二手车市场健康发展，促进交易便利化。促进住房消费健康发展，坚持“房住不炒”定位，优化商品房供给结构，发展住房租赁市场，完善长租房政策，保障租购同权。

扩大服务消费。提升传统消费，鼓励新兴消费，丰富消费选择，以推动互促共赢为目标，促进健康、养老、家政、教育等服务消费领域深度融合。扩大健康养老消费，建设医养结合项目，发展社区居家养老和智慧健康养老，提升服务质量和规模；促进教育培训消费，发展职业教育、继续教育和老年教育，支持在线教育，完善服务体系，扩大消费规模。

培育新型消费。深入推进实施“互联网+流通”数字消费新业态，积极发展直播带货、跨境电商、社群营销等消费新模式。鼓励传统大型商贸流通企业积极拓展线上零售、跨界零售等新业态布局。推进一刻钟便民生活圈建设，推动社区

商业数字化改造，拓展“线上订购+线下配送”服务网络；引导绿色消费理念，倡导绿色低碳消费，推广可降解塑料制品使用，降低环境污染、减少资源消耗。落实以旧换新政策，完善再生资源回收体系。

改善消费环境。健全县域消费者权益保护机制，加强综合执法和投诉处理力度。扎实提升消费服务质量。推进社区商业多业态搭载、多功能集成，积极引入文化、健康、教育等消费业态，满足群众“家门口”“楼底下”的优质普惠服务需求；支持有条件的乡镇建设商贸综合体、商业街区，通过技术赋能、特许经营、供应链整合等方式改造夫妻店等传统网点，发展“一店多能”新型乡村便利店，使“综合体+便民生活圈”成为服务民生、便利消费、扩大就业的生活平台，推动全县生活性服务业“规范化、便利化、智能化”发展。

激发消费活力。顺应消费升级趋势，培育消费新增长点，以“消费升级+数字化转型”为核心，构建“县城核心商圈-乡镇商业节点-村级便民网点”三级体系，抢抓沈白高铁开通的核心机遇，整合县域特色资源，深化商文旅融合，借力高铁的“时空压缩效应”，充分发挥冰雪、康养等资源优势，打造面向大都市圈的休闲度假康养后花园；鼓励发展具有较高知名度和口碑的零售、餐饮等生活服务业的特色小店，打造具有地方文化特色的“小店经济”。进一步激活农村消费市场，针对农村消费需求精准匹配商品和服务，促进农产品进城和农资、消费品下乡双向流通；鼓励农民合作社等市场主体拓展适合网络销售的农产品和服务，促进农民增收；鼓励电商、

快递企业开展末端共同配送服务，提升末端配送集约化水平。

第二节 激发投资活力

1.扩大有效投资

加大产业投资。引导企业在医药、人参、旅游等核心领域增加产业投资，培育壮大主导产业，同时积极盘活存量资产。**加大民生领域投资。**加大教育、医疗、养老、住房等民生领域投资，改善民生福祉。推进义务教育学校标准化建设，改善办学条件。加强医疗卫生基础设施建设，提升医疗卫生服务能力。推进养老服务设施建设，满足老年人养老需求。推进保障性住房建设，解决困难群众住房问题。**加大生态环保投资。**加大生态环境治理投资，改善生态环境质量。推进造林绿化、环境治理、湿地修复等生态修复工程。加强水环境治理，改善水环境质量。推进大气污染防治，改善空气质量。推进土壤污染防治，改善土壤环境质量。

2.优化政府投资效能

优化政府投资结构。紧扣国家政策和投融资导向，抢抓“两重”“两新”及“一揽子”逆周期增量政策机遇，充分运用好中央预算内、超长期国债、专项债等政策资金。聚焦综合立体交通、水利气象、能源、新型设施等领域，实施一批牵引性强的标志性重点工程。以问题为导向补齐短板弱项，重点实施城市持续更新、和美乡村建设、社会公益事业等与群众利益密切相关的项目。结合资源禀赋，重点实施国储林、新能源、以工代赈等领域项目。盘活存量资产、唤醒

沉睡资产，重点盘活产业园区、仓储物流、老旧厂房及办公楼等资产，形成存量资产和新增投资良性循环，进一步提高政府投资效能。

3.激发民间投资活力

优化民间投资环境。营造公平竞争的市场环境，保障民间投资合法权益。清理妨碍民间投资的不合理规定，消除民间投资隐性壁垒。完善民间投资政策体系，为民间投资提供政策支持。加强民间投资服务，为民间投资提供便利条件。

拓宽民间投资领域。放宽民间投资准入限制，鼓励民间资本进入更多领域。支持民间资本参与基础设施建设，拓宽民间投资空间。支持民间资本参与公共服务供给，提高公共服务质量。支持民间资本参与生态环保建设，改善生态环境质量。

提升招商引资工作质量。以“集群化发展、精准化招商、规范化推进”为核心，深入构建“方向明确、路径清晰、措施具体、成效可测”的招商引资体系。聚焦特色产业延链补链，重点围绕医药健康、人参、绿色食品等优势产业开展精准招商。

鼓励民营企业参与重大项目建设。完善民营企业参与全县重大项目建设的长效机制，滚动接续向民间资本推介重点项目，拓展民间投资发展空间。筛选重点民间投资项目深化投贷联动合作，推动 PPP 新机制项目落地实施，持续帮助民营企业解决融资难、融资贵等问题。不断提振民营企业发展信心，促进民营企业高质量发展，推动民营企业产品、质量、品牌、技术、平台提档升级。

第三节 纵深推进全国统一大市场建设

以标准化建设强基、破除区域壁垒破局、整治同质竞争提质，构建全链条质量管控体系，畅通跨区域流通网络，规范产业秩序，推动特色产业高质量发展，进而有效融入全国统一大市场建设。

规范公平竞争审查机制。严格开展民生领域反垄断初核和排除、限制竞争行为专项行动，清理各类妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。规范招商引资行为，建立重点项目报备机制，严格遵守税收政策权限，确保公平公正。

优化公共资源交易环境。科学编制供地计划，严格执行土地出让制度和“先考古后出让”规则，严禁违规实施用地优惠。加强市场监管执法，纠治“任性执法、小过重罚”等问题。

破除区域壁垒和循环堵点。深入落实市场准入负面清单制度，严格执行“全国一张清单”管理模式，清理废除地方保护性政策，允许外地企业凭信用报告直接参与县域智慧农业等项目投标，不再设定地方性保护门槛；接入全国“互联网+监管”系统，重点核查食品包装材料合规性，有效消除监管盲区。建立涉企优惠政策目录清单，清理歧视性税收分配政策，确保要素资源自由流动。

综合整治“内卷式”竞争。全面落实《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》要求，坚持“疏堵结合、标本兼治”，聚焦各行业存在低水平同质化竞争问题，构建“产业升级+秩序规范+数字治理”三位一体的治理框架。严格按照《产业结构调整指导目录》核定项目，对产能利用率低于

行业平均水平的企业，进行淘汰落后产能并推动绿色转型。落实《中华人民共和国反不正当竞争法》对虚假宣传行为的处罚；加强对失信主体实施联合惩戒，并建立行业自律公约与价格监测机制，动态预警产能过剩风险。注重政策协同，通过跨区域要素流动机制破除市场分割，优化技术标准体系促进产业协同发展，最终形成“创新引领、规范有序、高效协同”的市场竞争新格局。

第六章 持续开展深化改革和深度开放，积极融入和服务构建新发展格局

坚持“小切口、大纵深”抓实具有通化县特色的专项改革，以高水平开放对接全国资源，积极融入全国统一大市场，持续营造更加公平便捷的营商环境，打造高质量发展示范平台。

第一节 加快完成标志性改革事项

1.突出抓好创新改革事项

推动重点项目建设机制改革，加大项目谋划力度，以精准的项目储备和更高效的推进模式，确保项目顺利实施。打造“好种”芯片，构建长白山人参种源保育体系，整合散户资源，推行“合作社+基地”模式，实现标准化种植全覆盖，原料合格率达 100%。建立生态种植和仿野生种植示范基地。创新开展红松阔叶混交林顶级生态群落促进工程。探索“森林四库”建设机制，加快建设 10 万亩红松国家战略储备林示范基地，推进红松果林、林下中药材、旅游等产业发展，为全省推动“绿水青山”转化为“金山银山”树立样板、作出示范。完善文化产业体系，破解松花石产业发展中的难点堵点，加强大安松花石文化产业园区提档升级。深化集体林权制度改革，实现森林质量稳步提升、农民林业收入持续增加。深化国有林场改革，推动国有林场向现代化、科学化、规范化的方向稳步发展。健全防灾减灾救灾能力体系建设专项，建立群众参与安全生产举报奖励补贴机制。

2.全面深化重点领域改革

经济体制改革。推进服务型政府、服务型机关建设，开展“走基层大调研、面对面解难题”等活动。健全小微企业融资协调机制，提升融资质量，拓宽融资渠道。强化预算管理和限额管理，严控债务规模，坚决遏制新增隐性债务，防范化解债务风险。**积极融入国内统一大市场。**积极主动融入全国统一大市场建设，全面落实国家统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，有效破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，不断整治“内卷式”竞争。**全国新时代“两个健康”先行区经验推广试点工作。**整合要素资源，强化政策保障，持续为民营经济健康发展保驾护航，为民营经济人士健康成长提供广阔空间。**农村农业改革。**做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作。进一步厘清宅基地所有权、资格权、使用权之间关系，明确各自权能，形成层次分明、结构合理、平等保护的格局。建立健全宅基地分配、流转、抵押、退出、使用、收益、审批、监管等制度。落实农村产权流转交易管理办法、交易规则、操作细则等配套制度，规范农村产权流转交易行为。加强农村“三资”管理，完善“三资”民主监督机制。推进农村“三变”改革，加大盘活农村集体闲置房屋、闲置宅基地等资产力度，提高集体资产的产出效率。通过深入推进农村产权制度改革，激活农村要素资源，加快培育农业农村发展新动能。**林地林权改革。**加快推进集体林权制度改革相关部署要求，协同各相关单位有步骤地推进深化集体林权制度改革任务落实。积极引导鼓励集体林权流转，盘活林

地资源。持续深化国有林场改革。以现代林场建设、科学开展森林经营、发展林业产业、场村融合发展。**民主制度改革。**强化人大对“一府一委两院”监督，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。加强政协协商制度化、规范化、程序化功能建设，持续推进委员工作站工作，抓好常态化联系委员制度落实。强化党委（党组）统战工作责任制落实，构建大统战工作格局，坚持铸牢中华民族共同体意识为主线，着力开创民族团结进步新局面，依法管理宗教事务。**国有企业改革。**优化国有资本布局，推进混合所有制改革，提升国企核心竞争力。完善现代企业制度，健全市场化经营机制，增强国企活力和抗风险能力。通过农村和国企改革协同推进，释放改革红利，为乡村振兴和产业升级提供制度保障，促进城乡融合发展，实现资源优化配置和效率提升。**医疗体制机制改革。**推进紧密型县域医共体建设，以县人民医院、县中医院为牵头医院，整合乡镇卫生院，实行人财物统一管理、医疗资源统筹调配。重点推进医保支付方式改革，实行医共体医保基金总额付款，建立“合理结余留用、合理超支分担”激励约束和风险分担机制。提升公立医院公益性，建立以医疗服务为主导的收费机制及监管机制。**生态文明体制改革。**开展历次各级环保督察交办案件和反馈问题整改提质增效行动，督促推动突出生态环境保护问题整改常态化。**安全体制机制改革。**深化“安全生产治本攻坚三年行动”，严格落实“三管三必须”要求，坚决防范遏制重特大事故发生。完善粮食安全保障能力提升机制，落实省千亿斤粮食产能建设工程任务。落实通化市关

于信访突发事件的有关政策。纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。

第二节 持续扩大重点领域高水平开放

1.积极承接长春及沈阳都市圈辐射带动

创新产业合作方式。依托沈白高铁通车的历史性机遇，深度融入沈阳 1.5 小时经济圈和长白山旅游圈，推动人流、物流、资金流高效汇聚。积极融入“长辽梅通白（山）医药产业带”建设，抢抓通化市申报国家第二批生态产品价值实现机制试点的发展机遇，大力开展对长春、沈阳等地企业的定点招商引资工作，创新合作方式，优化企业发展环境，将长春、沈阳的优势资源转化为通化县发展的新动能。

深度开展旅游开发。整合通化县优势旅游产品，积极融入吉辽两省旅游大环线，协同长春市、沈阳市主要景点开发“快进慢游”的跨区域精品文旅线路；积极向长春市、沈阳市各地区推荐通化县旅游景点，有效带动区域文旅消费，加强文旅业态交流互动。推动开展文化交流活动，有效输出通化县特色民俗文化、红色文化，寻求可靠途径整合吸收吉辽省会政治经济文化资源，带动区域文化事业跨越发展。

2.深入拓展开放合作空间

深入融入通化市与台州市的对口合作机制，持续推动“飞地园区”建设，重点承接台州市高端装备制造、新材料、数字经济等优势产业转移，探索“临海市研发设计+通化县制造转化”“临海市消费市场+通化县生产基地”等多种合作模式，共同打造跨区域优势产业链条，力争在产业项目等方面实现更

多务实合作。继续巩固和发展与布尔津县的开放合作机制，持续开展对口援疆、旅游产业、文化传媒交流等领域的深度合作。

3.推动对外贸易平稳发展

及时掌握欧盟反倾销及美国关税战对企业的影响，做好重点企业跟踪指导；深入挖掘有潜力的企业进行重点培育，引导企业探索开拓“向北开放路径”，推动企业开展对俄贸易。充分发挥《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）在稳外贸稳外资、促进产业链、供应链合作、推动高质量发展等方面积极作用。以政策为引领，扶持企业发展壮大，对接出口信保公司，为小微企业提供风险保障。鼓励企业与国际客户利用网上订单、展会合作等方式，发展跨境电商，提高与“一带一路”沿线国家（地区）经贸合作水平，挖掘潜在市场，助推全县外贸经济回稳向好发展。

第三节 全力打造公平开放便捷的营商环境

持续打造一流营商环境。进一步落实“放管服”改革，开展优化营商环境提升行动，全面推行经营主体登记，设立“网上办、马上办、一日办、免费办”。紧扣企业发展需求，系统推进流程再造与机制创新。聚焦企业开办、项目审批、市场监管等关键环节，建立惠企政策全链条服务体系，确保政策红利直达企业。创新政企沟通机制，搭建“线上+线下”双轨互动平台，优化监督员与监测点网络布局，切实提升企业诉求办理质效。不断推进接诉即办工作，完善跨部门协同机制，切实有效破除壁垒。推动接诉即办向主动治理、未诉先办深

化，拓宽公众参与渠道，形成政府主导、社会协同、公众参与的社会共治格局。推进社会信用体系建设，强化信用信息归集共享，依托全媒体矩阵开展信用知识普及，全力营造“知信、用信、守信”的社会氛围，加快形成市场化、法治化、便利化营商环境。

第七章 不断加快现代化大农业发展进程，扎实有效推进乡村全面振兴

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，坚持“两手抓”、突出“两重点”的工作思路不动摇，抓好粮食安全头等大事，围绕“兴产业、美乡村、防返贫”三大主线，持续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，积极推进农业农村现代化发展，加快建设生态农业强县。到“十五五”期末，全县乡村全面振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶。

第一节 加速现代化大农业发展进程

把确保粮食安全作为现代农业建设的首要任务，深入实施高标准农田建设、黑土地保护等重要工程。坚持现代化大农业的主攻方向，以工业化思维谋划农业，积极发展人参、蓝莓、优质稻米等特色农业产业，进一步培育生成具有通化县特色标识度的农业新质生产力。不断优化农村经营机制和形式，努力释放各类农村经营主体发展热情，扎实促进农民增收创富。

1. 高质量建设现代农业生产体系

积极推进现代农业生产体系建设，加快生产领域科技创新、科技融合，以生态农业为基本导向，实现通化县高质量农业、科技农业、生态农业全方位发展。到“十五五”期末，力争在全省率先实现符合条件的永久基本农田全部建成高标准农田。国家粮食安全根基更加稳固，农业综合生产能力

稳步提升。

持续巩固粮食生产。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线和永久基本农田控制线，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。大力实施黑土地保护利用，确保黑土地数量不减少、质量有提升，优先把永久基本农田全部建设成高标准农田，巩固提升粮食综合生产能力。持续推进灌排设施、田间道路等农业基础设施建设。妥善确定粮食播种面积，合理搭配特色种植比例。加大山区适用农业机械的推广应用，推进粮食生产环节机械化建设提档升级。落实农机购置与应用补贴政策，支持农业生产者购置使用绿色高效智能农机装备，通过示范推广、政策扶持，补齐短板弱项，推动全县农业机械化全面高质量发展。到“十五五”期末，全县粮食产量达 3.75 亿斤；耕地保有量维持在 46222 公顷；农业机械化率达到 85%；全县累计建成高标准农田 59.61 万亩，完成全县粮食产量的提质增效。

有效保证农产品供给能力。深入践行大农业观、大食物观，坚持粮经饲统筹、农林牧渔多业并举，在稳步提高粮食生产能力基础上，大力发展设施农业和棚膜经济，积极发展现代生态养殖和特色渔业。积极鼓励县域远郊乡镇各类生产经营主体围绕自身资源禀赋，发展蓝莓、食用菌、山野菜等优势产业。大力支持县域主城区周边近郊乡镇各类生产经营主体围绕城镇居民生活所需果蔬，科学确定种植种类及规模，扩大本地“菜篮子”产品供给能力。到“十五五”期末，全县主要农产品年供给保障能力达到 6.6 万吨左右。

统筹实施“四个农业”建设。以科技农业激活全县农业整体创新力。以科技创新为引领做强做优做大资源型产业，打造智慧高效的科技农业，加速培育高产、优质、抗逆的突破性新品种。以智能装备重构生产方式，加快先进适用农机装备研发应用，推动农业生产过程智能化、精准化、高效化，提升农业产出能力和发展韧性。**以绿色农业筑牢全县农业生态价值链。**坚定不移走生态优先、绿色发展之路，打造生态可持续的绿色农业，加快农业生产、农产品加工、农产品流通绿色转型，提升耕地质量，推广节水灌溉、精准施肥、农业有害生物绿色防控、粮经作物协同发展等绿色生产技术，减少农业面源污染。**以质量农业夯实全县农业核心竞争力。**推进农业全链条标准化生产，建立覆盖镇（乡）村的农产品质量安全监管网络，分类探索不同农产品从生产过程、收获仓储到运输加工、市场销售的全过程质量监管，大力发展农产品精深加工，延长产业链，提升价值链，提高产品附加值，推动好资源变成好产品、卖出好价钱。**以品牌农业增强全县农业市场美誉度。**积极打造具有区域特色与品牌价值的农业“爆品”，挖掘用好乡村特色资源，发展特色产业。通过文化IP赋能品牌溢价，借助农文旅融合与非遗工艺展示等，讲好品牌背后的故事，培育一批具有地域特色、文化底蕴和市场影响力的农产品品牌，推动农业从“卖产品”到“卖价值”转型。到“十五五”期末，全县“四个农业”建设取得明显进展。

2.加快完善现代农业产业体系

扩大现代农业产业化规模，延长农业产业链，优化农业

产品结构，推动农村各类产业向特色化、品牌化、精品化发展。到“十五五”期末，乡村产业更加兴旺，实现乡村产业全链条升级。

切实提高畜禽饲养水平。推广标准化养殖手段。坚持有进有退、控制与发展相结合的原则，实现畜禽养殖标准化、规范化、机械化、现代化、生态化发展。按照“品种优良化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化”的标准化生产要求，在全县打造一批奶牛、肉牛、肉羊、生猪、家禽养殖标杆企业（户），加快推进畜牧养殖全程机械化，引领带动全县畜禽标准化饲养水平进一步提高。增强畜禽养殖废弃物资源化利用程度，建设区域性畜禽养殖废弃物集约化处理中心和乡镇粪污收集贮存点，实现分散处理向集中处理转变，有效解决全县畜禽粪污污染问题。**优化畜牧产业规划布局。**逐步转变畜牧业发展方式，将“种养为辅”调整为“种养为主”，进一步推动畜牧业转型升级高质量发展，重点在生猪、肉羊、肉牛的规模化发展上做文章。**强化动物疫病防控。**建立健全动物疫病防控长效机制，科学防范、有效控制动物疫病风险，保障畜牧业生产安全和兽医公共卫生安全。鼓励有条件的规模养殖场（户）和屠宰场开展重大动物疫病自检。持续整县推进强制免疫疫苗“先打后补”政策，积极与有经验、有实力的第三方服务公司探索合作整县推进兽医社会化服务。**持续推广畜牧业养殖技术。**通过推广新的养殖技术使全县的养殖品种优质化，达到养殖增产增收效果。通过科技培训提升基层养殖工作人员业务素质，掌握新技术、推广新品

种，更好地为养殖主体提供业务指导和疑难解答。加强繁殖改良工作，提高畜禽质量，实施优质肉牛冻精补贴项目，降低配种成本，提高养牛积极性，推动肉牛产业高质量发展。到“十五五”期末，全县畜禽养殖产业产值实现 6.5 亿元。培育养殖标杆企业 1 家，建成畜禽粪污资源化利用社会化服务组织 8 个，乡镇粪污收集贮存点 19 个，打造特色生猪（肉牛）养殖示范基地 1 个。

加快构建多元发展农业产业集群。重点推动人参、蓝莓、鲜食玉米、中药材、红松果林“五大农业特色产业”做大做强。以“好林”“好种”“好法”“好品牌”为牵引，加快数字化平台、溯源体系、市场监管体系、质量标准体系建设，在全省率先实现林下山参产业高质量发展。统筹实施蓝莓标准化种植基地建设，迎合市场需求合理增加加工产能，进一步夯实蓝莓科研、良繁、种植、收储加工全产业链发展格局，将资源优势、政策优势切实转化为强县富民的强劲效能。不断支持英额布镇等重点乡镇打造鲜食玉米生产基地，积极推动各类合作社及种植户与加工企业开展深度合作。通过组织种植大户、合作社与企业签订订单，明确种植品种、面积、价格及收购标准，降低种植风险，提高种植质量。围绕医药健康产业发展，大力培育细辛、返魂草、五味子、贝母等道地中药材产业，不断拓展中药材产业链条。紧抓全省深化集体林权制度改革试点县建设契机，加快推进红松果林规模化、标准化发展，以红松果林高质量发展支撑山野菜、大榛子、

食用菌等林特山珍特色资源的深度开发，逐步形成耦合共生的大林业产品层次和产业体系。持续发掘和延展特色产业，大力推广优良食味粳稻新品种，推进全省优良食味米基地建设，打造绿色、有机、营养的精品通化大米，提高通化县大米整体品质、品牌知名度和市场竞争力。不断擦亮通化“葡萄酒城”城市名片，推动县域葡萄酒产业转型升级。到“十五五”期末，全县农村特色产业产值实现 20 亿元。培育省级或国家级农业龙头企业 2 家。

促进农村产业融合。坚持“三链融合”发展路径，以产业链延伸、价值链提升、供应链优化为主线，构建“良品育种+种植基地+生产研发+加工园区+品牌建设+物流运输+销售网络”的全套产业体系。促进农村三产融合发展，全面挖掘农业生态价值、休闲价值、文化价值、旅游价值，加快发展乡村旅游、农村康养、观光采摘等特色产业，逐步实现一产优、二产强、三产活的整体发展态势。到“十五五”期末，全县农村产业融合方式更为多元，利益联结机制更为紧密。

加强数字赋能农业发展。立足农业发展实际，结合现有资金与技术基础，以低成本、可落地、见实效为原则推进数字赋能农业发展。加快推进通化县智能化蓝莓防护设施建设、通化县林下参种现代(智慧)农业综合管理平台等项目；针对县域农业经营主体规模小、技术接受度有限的特点，联合高校院所开展数字化技术培训，推广农产品溯源、电商直播带货等易操作模式，助力特色农产品拓宽销路；鼓励农业

龙头企业牵头建设数字化种养示范基地，带动小农户共享数字技术红利，同时积极争取上级专项扶持资金，引入成熟第三方机构，降低数字农业建设的技术门槛与资金压力。到“十五五”期末，全县农业生产数字化、智能化、科技化水平显著提高。

专栏 6：农业产业重点工程项目
高标准农田：通化县高标准农田建设项目。 畜禽饲养：通化县梅花鹿养殖小区建设项目。 蓝莓种植：通化县智能化蓝莓防护设施建设项目。

3.加快构建现代农业经营体系

围绕创新农业经营方式，全力推动国有农村经营主体发展，大力培育合作社、龙头企业、家庭农场等新型经营主体，深化数字化、智慧化对现代农业的助力作用，切实提升农业经营效益。到“十五五”期末，全县现代农业经营体系基本形成。

扎实推进土地经营权有序流转。提倡引导农民依法自愿有偿实行土地流转，大力宣传有关土地流转的法律法规和通过流转土地增收致富的典型案例，通过土地转包（出租）、土地入股等形式，扩大土地经营规模，确保全县农村土地流转率稳定在常年水平并有所突破。加强和规范开展全县农村产权交易，指导镇、村集体资源资产的购销应进必进平台，依照程序进行网上公开交易，引导推进全县农村土地经营权有序流转。到“十五五”期末，全县农村土地经营流转更为顺畅，生产资料利用方式更为高效便捷。

加快推进农业适度规模经营。建立农村土地适度规模经营服务体系，在整合农村土地资源基础上，扶持一批有特色、效益好、带动能力强的规模化经营主体，提高县域农业的规模化、组织化程度，发展多种形式适度规模经营。完善政策支持体系，健全指导服务机制，优化登记注册服务，把符合条件的种养大户、专业大户纳入家庭农场范围。积极引导符合条件的规模经营大户向家庭农场转变，鼓励合作社以共同出资、共创品牌、共享利益等方式开展联合合作，依法自愿组建联合社，使新型农业经营主体成为推进农业产业化、建设现代农业的重要载体。建立管理服务机制，依托全国家庭农场名录系统实行家庭农场名录管理制度，开展统一赋码工作，实现管理服务数字化，引导家庭农场使用“随手记”记账软件，规范财务收支。到“十五五”期末，全县农业规模化经营取得新突破，新型农业经营主体生产活力日益蓬勃。

大力发展壮大农村集体经济。按照“政府引领、村为主体、因地制宜、多措并举、强化管理”的工作思路，积极探索发展壮大村级集体经济的新路子，鼓励通过资产资源租赁、农业开发、生产服务、乡村旅游、联合经营等形式发展村级集体经济。引导村集体将闲置的房屋、机器、设备等村级集体资产，以承包、出租的方式实现资产的保值增值。采取多种方式盘活集体资源资产，督促全县各乡镇规范册外地管理和有偿使用办法，提高村集体经济的收入。采取股份合作、信托经营等方式，量化、盘活农村集体资产，推动农业向大型化、规模化、产业化发展，提高集体经济收益，增强农村

集体经济发展活力，确保全县村集体经济每年实现正增长。到“十五五”期末，全县农村集体经济经营方式更加规范，经济总量显著提高。

积极培育新型农业经营主体。实施新型农业经营主体和服务主体培育工程，支持合作社发展新产业新业态，由种养业向“产销一体化”拓展，壮大单体合作社。支持主体管理人员、财务人员、技术人员参加业务培训，提升知识水平和业务技能。增加新培育农民合作社和家庭农场数量。按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，培育发展服务型农民合作社、家庭农场、专业服务公司、专业服务大户、农村集体经济组织等各类社会化服务组织，引导服务组织与科研院所开展科研和人才合作，发展服务联合体、服务联盟等，不断增强服务能力，拓展服务半径。到“十五五”期末，全县各类新型农业经营主体综合实力显著增强。

第二节 加快宜居宜业和美乡村建设

积极借鉴“千万工程”经验，实行“一村一策”方针，深入实施乡村建设行动，弘扬优秀农村传统文化，形成宜居宜业和美乡村。到“十五五”期末，全县乡村更加生态宜居，人居环境明显改善，农村基础设施更加完备，城乡基本公共服务均等化水平不断提升；乡风文明持续提升，农民综合素质全面提高；乡村治理更加有效，乡村治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

加快构建宜居宜业整体格局。围绕产业发展、环境改善“两重点”，扎实推进“十百千万”工程，深入实施农村人居环境

境“绿美亮净硬”五化攻坚行动，引领带动全县村屯整体环境不断提升。持续推进农村基础设施和公共服务设施现代化建设。扎实推进农村道路、供水保障、清洁能源、农房质量安全提升、农产品仓储保鲜和冷链物流、防汛抗旱、数字乡村等设施建设，积极谋划既方便生活又促进生产的建设项目，以良好整体环境巩固助推产业发展，进一步增强乡村产业发展动能。

扎实开展乡村建设行动。统筹完善农村公共基础设施服务体系，进一步提升公共服务的品质和特色，逐步增强城乡基础设施的协调性。因地制宜改善农村住房条件，强化县级统筹，畅通多元渠道，引导农民自我更新住房，精细化抓好农村低收入人群危房改造和老旧房屋改善。因地制宜推进农村厕所革命，推广“三格式”无害化卫生厕所，建设粪污集中处理站，建立厕所管护长效机制。实施村屯绿化亮化美化工程，进一步完善村庄公共设施建设，持续推动村屯环境提档升级。分类开展生活垃圾治理，完善“户分类、村收集、镇转运、县处理”体系。实施村庄清洁行动“四季战役”，开展农房风貌改造工程，着力构建“干净、整洁、有序”的乡村环境。

优化乡村治理机制体系。健全完善党组织领导的自治、法治、德治“1+3”乡村治理体系，以法治保障农民权益，以德治感化农民意识，以自治增加乡村活力，不断激发农民参与乡村治理主动性，逐步形成爱党爱国、向上向善的乡村文明风尚。持续推进抓党建促乡村振兴，强化党委抓乡促村责任，建好建强农村基层党组织，健全村党组织领导的村级组织体

系。加强村干部队伍建设，健全选育管用机制。加强平安乡村建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实推进综治中心规范化建设，常态化开展矛盾纠纷排查化解工作，加强农村法治宣传教育。加大农村涉黑恶案件线索侦办力度。深入开展移风易俗宣传，不断弘扬社会主义核心价值观，持续整治高额彩礼、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等陋习。依托新时代文明实践中心（所、站）整合各级各类志愿服务力量走入乡村，以“我们的节日”“文化进万家”等为载体开展丰富多彩的文明实践志愿服务活动。引导乡村群众主动参与“文明家庭”“文明村镇”等创建活动。到“十五五”期末，全县和美乡村建设取得突出进展。

第三节 统筹建立常态化防止返贫致贫机制

以“防返贫、强产业、促增收”为核心，常态化开展防止返贫致贫监测帮扶效能分析，深入实施产业扶持发展模式，全力保障农民稳定增收，确保不发生规模性返贫致贫。到“十五五”期末，全县农民生活更加美好、收入水平持续提高。

巩固拓展脱贫不返贫良好成果。进一步健全监测帮扶机制，逐户落实跟踪监测、帮扶指导、销号管理等工作制度，加强日常走访排查和部门筛查比对。常态化推进部门包保帮扶和驻村帮扶。继续强化帮扶产业分类指导，加强帮扶项目资产后续管理，进一步健全和落实好联农带农机制，促进农民就地就近转移就业，确保脱贫人口收入稳中有升、脱贫区域农村居民人均可支配收入增幅高于全省农村居民的平均水平。

促进帮扶产业高质量发展。以“特色化、规模化、品牌化、数字化”为帮扶产业谋划方向，切实提升帮扶产业质量效益和联农带农能力。

多措并举拓宽农民增收渠道。积极推广分布式光伏、直播带货、村集体土地入股等形式，发展壮大农村集体经济，增加村民分红收入。强化龙头企业联农带农作用，通过订单种植养殖、土地入股分红、入企工作、季节性务工等方式，帮助农户获得额外收入。持续优化产业帮扶农民增收渠道，积极实施以工代赈工程项目，在重点工程和中小型农业农村基础设施项目中积极稳妥推广以工代赈方式，全力保障脱贫人口稳定增收。

第八章 深入夯实新型城镇化建设，促进城乡融合工农互促协调发展

坚持以新型工业化、新型城镇化“两化”融合为引擎，畅通城乡发展动脉，厚植特色产业根基，强化城乡协同纽带，增强城乡融合与工农互促协同发展，依靠产城融合逐步推动兴业富民。

第一节 持续实施城市更新行动

锚定“打造吉林省东部最美公园县城”的总体目标，以城市更新为主要抓手，提高城市承载能力和居民生活品质。构建“韧性安全底座、智慧高效中枢、绿色宜居家园”三位一体的现代化城市体系，全面落实中央城市工作会议关于建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市的要求。依托优质生态环境筑基、智慧城市管理赋能、完备基础设施扩容，实现城市功能重构、文化基因活化、治理效能跃升，打造人城境业融合的生态宜居城市。

1.以公园城市“人城境业”理念提升城市整体环境

实施整体环境筑基行动。对全县老旧小区进行综合提升改造，补植适生乔木、灌木、地被，增加垂直绿化；合理规划并建设小微绿地、健身场地、儿童游乐设施及休憩座椅；推进适老化、无障碍改造。**环境整治与设施完善。**改造提升小区内部道路、照明、垃圾分类设施；因地制宜解决停车难题；修缮外立面，完善便民设施，整治架空线缆。**优化公园体系布局。**规划改造提升1-2个综合性公园，强化其生态涵养、休闲运动、文化展示复合功能；利用城市边角地、废弃

地、拆违腾退空间，广泛建设“小而美”的口袋公园。**增绿添彩与精细管养。**大力开展闲置地块绿化，见缝插绿、立体增绿；对现有公园绿地的老龄化树木、危树进行科学评估与有序更新，补植适应性强、景观效果好的乡土树种及彩叶树种；引入智能化灌溉、病虫害监测系统，提升绿地养护的精细化、科学化水平。对道路两侧绿化带进行系统性改造，补植缺失行道树，优化树种搭配，增加彩化、香化植物；精心设计街道设施、小品艺术及建筑立面；着力塑造“一街一景”特色景观道路。

深化智慧治理赋能行动。构建城市信息模型（CIM）基础平台。整合数据，构建城市数字底板，为规划、建设、管理提供“一张图”决策支持。**打造智慧生命线安全运行监测平台。**基于部署的传感网络，建设集数据汇聚、智能分析、风险预警、联动处置于一体的综合管理平台。实现对管网漏损、燃气泄漏、城市内涝等风险的早期发现、精准定位和快速响应，保障城市“生命线”安全、高效、低碳运行。**提高城市智能清扫综合能力。**尝试搭建城市街区垃圾远程监控与调度管理平台，实现任务规划、自动巡航、自动避障、垃圾识别与清理、自动充电等功能，显著提升环卫作业的自动化、精细化水平，降低人工作业强度与成本，打造现代化城市治理新名片。**推广智慧园林管养。**在重点公园、绿道、特色街道部署传感器，实时监测土壤墒情、植物生长状况、病虫害发生等，实现精准灌溉、施肥和预警处置。**智慧化社区治理。**在更新后的老旧小区引入智慧安防、智慧物业、社区服务平台，

提升社区管理效率和服务响应能力。

强化更新与保护协同发展。产业空间融合。在城市更新中，注重为绿色产业、文创产业、休闲旅游产业等预留发展空间，在更新区域植入小型文创工坊、特色商业街区、生态民宿等，促进“人城境业”深度融合。**文化基因活化。**在公园、绿地、街道、小区更新中，有机融入长白山文化、抗联文化等地方历史文化元素，通过小品标识、命名活动等形式，唤醒场所记忆，增强文化认同。**创新发展与历史文化保护相结合。**在城市更新的过程中，着力保护性更新有一定历史意义和历史价值的建筑、街道和传统院落，在保留外观风貌、核心结构的前提下，进行适应性改造和功能置换，引入新业态。将居民的记忆和情感融入空间设计，使更多“城市记忆”融入城市建设中去。到“十五五”期末，全县公园城市建设进程取得重要成果，城市中心城区整体环境显著提高，城市综合承载能力有效提升，城市功能合理重构，城市发展活力逐步激发。

2.加强城市基础设施建设水平

推进智慧生命线工程建设工作。对城区供水、排水、燃气、热力等地下管网系统进行全面普查与升级改造，并同步布设传感器、监测设备，建立物联感知神经网络，实现对管线压力、流量、泄漏、温度等状态的实时监测，为安全预警和智慧调度奠定物理基础。**加快新能源汽车充电桩布局。**将充电基础设施建设纳入县城整体规划，在公共停车场、大型商超、文体设施、老旧小区改造项目中，强制配套或预留充

电桩安装条件。鼓励“光储充放”一体化示范项目，构建“车-桩-网”协同的智能充电网络，服务绿色出行，助力低碳发展。

推动智慧停车场建设。探索现有路侧停车位进行智能化改造，配备智能道闸、车位引导、反向寻车、无感支付系统，向市民提供实时空位查询、路径导航等一站式服务，提升停车效率与体验。推动企事业单位停车场错时共享，盘活存量资源，有效缓解“停车难”问题。到“十五五”期末，全县各类市政管线使用效能明显提升，城市智能化建设水平显著提高。

专栏 7：城市更新领域重点工程项目
基础设施：通化县城乡供水一体化运营项目、通化县智慧生命线工程、通化县供热场站扩能及配套管网建设项目、通化县排水防涝设施升级改造工程、通化县天然气利用工程（一期）、通化县县域污水处理厂改造工程。 旧城改造：通化县老旧小区改造建设项目。

第二节 完善现代化综合交通体系

围绕“补充建设短板、改善通行状况、增加养护投入、提升服务水平”的发展思路，继续保持国家级“四好农村路”示范县称号，巩固“四好农村路”全国示范县的创建成果。以服务区域经济支撑特色产业发展为目标，打通区域协同“最后一公里”，优化交通网络布局，增强交通运输对区域协调发展和乡村振兴的支撑作用。牢固树立安全发展理念，提升交通运输安全保障能力和应急处置水平，确保交通运输系统安全稳定运行，构建现代综合交通运输体系。

优化交通基础设施建设。完善综合立体交通网主骨架。

加快瓶颈路段扩能改造，提升普通国省道技术等级和服务水平。优化城市交通线网布局，完善城市道路微循环系统，提高城市内外交通衔接效率。补齐农村交通基础设施短板，积极改造老旧农村公路，加强农村公路与产业园区、旅游景区连接，不断优化道路等级与产业发展需要的匹配程度，切实提高道路管护维护能力，提升农村公路抗灾能力和安全防护水平。

加强交通节点的区域联通。加强现有客运交通枢纽建设，充分发挥现有客运班线优势，盘活闲置运力、优化运输路线。继续做好电动车推广工作。继续推进客运站物流分拣设备购置安装，完善“客货邮同站”融合工作。

提升运输服务品质。客运方面，推进客运“一站式”联程运输服务，加强不同运输方式之间的票务衔接和信息共享，推广电子客票和无感换乘，发展定制客运、旅游客运等多样化服务产品，满足个性化出行需求。货运方面，推进货物运输“一单制”，实现全程物流信息可追溯；发展网络货运等新业态，提高货运组织效率和信息化水平，提升城乡公共交通服务均等化水平，提高城市公交覆盖率和准点率，优化公交线路，推进城乡公交一体化发展，保障农村和偏远地区群众基本出行需求。

推动绿色交通发展。推广新能源和清洁能源运输工具，加大新能源汽车在城市公交、出租、物流配送等领域的应用比例。加强交通基础设施绿色化建设，推广绿色设计、绿色施工技术，采用节能环保材料，建设生态环保型交通基础设施。开展绿色交通示范工程创建活动，总结推广绿色交通发展经验和模式。

积极完善治超治限工作。继续加大路警联合治超力

度，按照省、市要求对重点路段的“百吨王”进行打击，确保公路安全畅通。**注重安全与应急保障。**加强安全监管执法，强化企业安全生产主体责任落实。提升运输装备安全技术水平，加强车辆的安全检测和维护。建立健全跨部门、跨区域的交通运输安全风险防控体系和应急救援体系，加强应急物资储备和应急队伍建设，完善应急预案，提高应对突发事件的能力。加强交通安全宣传教育，增强交通参与者的安全意识和自我保护能力。持续做好夏季汛期应急抢通工作，准备应急物资、应急设备及建设应急队伍，做好路边路肩和边坡的整修工作，做好冬季除雪防滑工作，确保公路安全畅通。

专栏 8：交通领域重点工程项目
公路： 通化县 2025 年农村公路提升防灾减灾救灾能力工程。

第三节 构筑水利防灾减灾安全屏障

积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，紧密围绕通化县发展战略，以推动水利高质量发展为主题，着力补短板、强监管、提能力，加快构建现代化水利安全保障体系，为通化县经济社会可持续发展提供坚实的水利支撑。

切实加强水旱灾害防御工作。严格落实水旱灾害防御工作责任制，切实抓好水库安全运行，加强水库维修养护，认真筹备防汛物资，做好山洪灾害监测，加强值班值守，提高水旱灾害防御应对能力。**积极推进重点项目建设。**坚持工程补短板、管理强短板，全速推进重点水利项目落地见效，以

流域防洪减灾为核心，系统实施河道治理、堤岸加固、水库维修养护等工程。确保河畅水清、堤固岸绿、景美人和，切实守护人民群众生命财产安全，筑牢县域经济社会发展的安全底线；全面提升农村供水保障水平，优化水源地保护与管网更新改造，推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化融合发展。建立健全“源头管控+过程监管+末梢服务”的长效运维机制，强化水质检测与应急处置能力，确保农村群众喝上放心水、喝好水，以高质量水利服务赋能美丽乡村建设；以水土流失综合治理为抓手，因地制宜实施侵蚀沟治理，统筹推进生态清洁小流域建设。通过工程措施与生物措施相结合，实现“保水、保土、保肥、保生态”多重效益，持续改善区域生态环境，助力打造山清水秀的生态宜居县城。

深入推动实施河长制。召开全县河长制工作会议，全面细化部署全年工作任务。常态化开展江河“清四乱”行动，以督查督办方式，及时整改问题，巩固整治成果，提升农村人居环境整治实效。

强化水资源管理。全面开展县域节水型社会达标工作，严格用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污管理等，严格控制供水管网漏损，大力开展节约用水管理、取用水监管、水资源保护、节水宣传等各项工作。

到“十五五”期末，全县基本建成与经济社会高质量发展相适应的现代化水安全保障体系，全县实现水资源配置更加合理，水旱灾害防御能力显著增强，水生态环境明显改善，水利治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

专栏 9：水利领域重点工程项目
护岸： 中小河流富尔江通化县富裕村及沿江村段治理工程。 维修养护工程： 通化县小型水库维修养护工程

第四节 以产城融合带动城乡功能互补和服务共享

立足通化县特色资源禀赋，以“产城融合、功能互补、服务共享”为路径，构建特色产业生态，推动产业全链条升级，打造通化地区共富共美新型城镇化标杆区域。

1.增强产业对区域发展的支撑能力

以“强链补链、集群突破、数智赋能”为抓手，推动区域产业能级跃升。优先发展科技含量高、就业容量大的劳动密集型产业，提高产业支撑和就业安置能力。到“十五五”期末，实现全县规上工业企业质量取得新突破，产业配套就业大幅提高，特色产业集群产值呈现跨越式增长，筑牢“一业带百业、百业促共富”的产业发展根基。

2.推进县乡（镇）一体化公共服务共建共享

以“标准统一、资源共享、智慧联通”为核心，构建县乡（镇）一体化公共服务网络。建立“县乡（镇）结合”教育协同发展机制，促进优质教学资源共享，加快提升教育整体水平。推动全县医院医共体建设，实现区域内检查结果互认。开展“文化专列”巡演，惠及偏远乡村居民，丰富公益性文化服务活动内容。强化基础设施互联，适度推动污水处理厂、城乡公交线路、5G 基站等基础设施向全县乡镇延伸。到“十五五”期末，构建“资源可流动、质量可感知、成果可共享”的公共服务新体系。

3.推进新一轮农业转移人口市民化

以“权益保障、能力提升、服务同质”为手段，构建农业转移人口“进得来、留得下、过得好”的市民化支撑体系。全面依托“充分的就业保障、完整的社会服务、优美的城乡环境、良好的发展前景”抵御全县城市人口外流，促进农村人口向中心城区、乡镇中心集聚。强化住房教育兜底，落实随迁子女“零门槛”入学政策，推动城乡老旧学校新建及改造提升，满足农业转移人口随迁子女入学需求。到“十五五”期末，形成“就业有技能、收入有保障、落户有通道、权益有共享、生活有期盼”的城乡融合发展新格局。

第九章 加强特色文化资源传承与保护，塑造通化县文体软实力

坚持在保护中发展、在传承中创新、在发展中利用，加快形成具有地域特色、经济价值和广泛影响力的现代文化发展模式。坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的工作方针，统筹推进文物保护与活化利用，构建文物安全防护体系 and 非遗活态传承机制，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。积极倡导全民运动新风尚，不断完善公共体育服务体系，加强各类体育人才培养，有效推动“体育+旅游”融合发展，进而激发通化县体育事业发展活力和动力。

第一节 着力推动“以文化人”“以文兴业”

把提高全民精神文明素质和满足人民群众日益增长的精神文化需求作为工作出发点和落脚点，充分尊重人民群众在文化建设中的主体地位，鼓励群众参与文化创作、文化活动，让文化发展成果更多更公平惠及全体人民。

1.提高全民精神文明素质

实施全民精神文明素质提升工程。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深化理想信念教育。将工作重点从“文明城市创建”转向“建设城市文明”，整合城市、村镇、单位、家庭等多元主体力量，着力构建崇德向善的精神家园，明确新时代通化县精神定位，弘扬新时代通化县城市精神内涵。司法部门依法对扰乱公共场所、破坏交通秩序等行为进行处罚，宣传部门加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德宣传教育，住建、交通等部门加大基础设施建

设，教育部门将精神文明教育系统性融入各级各类学校思政课程体系，农业农村部门将精神文明纳入乡村振兴重要内容，文广旅、科协、卫健、政法等部门协同推进“三下乡”活动。

2.优化公共文化服务体系

提升公共文化设施效能。推进图书馆、文化馆、博物馆等公共文化场馆设施升级改造，完善功能布局，提高服务水平，逐步推进城市（社区）书房、文化驿站项目建设。加强基层综合性文化服务中心建设，实现标准化、规范化管理，打通公共文化服务“最后一公里”。丰富公共文化服务供给，加大文化惠民力度，开展文艺演出、展览展示、全民阅读等形式多样的文化活动，满足不同群体文化需求。推进公共文化服务数字化建设，打造线上文化服务平台，提供便捷高效的文化服务。促进公共文化服务均衡发展。始终关注农村和特殊群体文化需求，通过文化帮扶、流动文化服务等方式，加大对薄弱地区和群体文化资源倾斜，缩小城乡、区域公共文化服务差距。

3.促进优质文化及非遗工艺传承发展

加强红色资源保护与传承。全面挖掘和传承红色资源，创新体制机制和管理模式，打造以“红色兴林”为代表的红色旅游集散地，开展多元化红色主题教育，大力弘扬红色爱国主义精神。**创新传承模式。**鼓励文化传承人、非遗传承人开展直播活动，推广非遗产品和技艺。支持校企联合开发文创产品，将满族刺绣、剪纸等元素融入生活场景。**培养传承**

人才。加强非遗传承人梯队建设，依托通化师范学院等高校及职业院校，开设相关专业和课程，培养传统文化传承人才，务求将非遗技术和文化做到有效传承、发扬创新。通过举办培训班、工作坊等，提高现有传承人的专业水平和创新能力。**探索融合方式。**探索“非遗+旅游”“非遗+教育”“非遗+商务”“非遗+电商”等多种模式，拓展非遗传统技艺展示平台，促进非遗+旅游产品的创意开发，打造富有非遗特色的文创产品。

4.强化文物保护利用

凝聚文物保护强大合力。将文物保护事业所需经费列入本级财政预算。坚持保护优先原则，科学统筹经济建设、社会发展与文物保护关系，坚决守住文物安全底线。落实“先考古，后出让”制度，编制国土空间规划及相关专项规划，须前置文物保护要求。健全多元化投入机制，积极引导和鼓励社会力量、社会资本通过捐赠、资助、技术服务等方式依法合规参与文化遗产保护。精准对接国家、省级文物部门政策与资金导向，全力争取国家级、省级文保单位专项保护资金及项目支持。实施重大遗址保护工程，老岭隧道战斗遗址本体保护及环境治理工程、赤柏松古城址保护工程等项目。压实各级人民政府依法履行文物保护属地管理职责；文物行政部门依法对本行政区域文物保护实施统一监督管理；推动发展改革、财政、自然资源、住建、公安等相关部门在各自法定职责范围内，协同做好文物保护相关工作；严格督促国有和

非国有不可移动文物使用人依法全面落实文物本体日常保养、抢险加固及必要修缮的法定主体责任。

着重培育壮大松花石文化产业。深化“松花石+”产业融合发展，促进文旅产业与松花石文化深度融合，打造以大安老坑遗址、大安松花石产业园为核心的松花石文化旅游区及特色产业带，不断发展松花石产业新兴业态。实施文化品牌塑造工程，加强松花石文化和雕刻技艺的保护传承和开发利用。构建全渠道营销体系，不断推介各类松花石产品。强化产业发展要素支撑，给予政策资金保障，完善人才培育体系，形成推动松花石产业发展强大合力。

释放文物综合效益。打造精品研学与红色旅游矩阵，依托省级文保单位河里会议旧址、湖上村抗联遗址等红色资源，开发“抗联行军”沉浸式研学课程，创新融入极限生存挑战、抗联野炊等体验环节，强化参与者对革命精神切身体悟。推动“文物+”跨界融合路径，“文物+旅游”串联重要革命文物点，打造“重走抗联路”等红色旅游精品线路。在革命旧址周边或适宜地区，复原历史场景，开发角色扮演、情景剧演出等互动体验项目，增强旅游吸引力与代入感。结合地方资源，开发红色文创产品，延长产业链，提升旅游综合收益。组织开展以文物保护、文化传承为核心的特色文旅活动；“文物+体育”依托历史行军路线，策划举办“抗联秘密交通线”山地健康跑、定向越野等特色品牌体育赛事；“文物+生态”结合文物点周边的自然风光与乡村风貌，发展生态旅游、乡村休闲游，实现红色文化、绿色生态与乡村振兴协同发展。到“十五

五”期末，全县各类文物保护成效更为丰富，文物的综合效益显著释放，文化产业进一步发展。

第二节 激发体育事业发展活力

着力构建更高水平的全民健身公共服务体系，推动全民健身从“有没有”向“优不优”转变。通过开展全民健身、体教融合活动，统筹推进群众体育和竞技体育全面发展。统筹推进文物保护与活化利用，构建文物安全防护体系和非遗活态传承机制，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

倡导全民运动新风尚。推广“预防是最经济最有效的健康策略”“运动是良医”等主动健康理念。提升全民科学健身素养，坚持预防为主，强化防治结合。建立运动促进健康宣传教育体系，普及科学健身知识，引导树立正确运动健康观，推广健康生活方式。**完善公共体育服务体系。**整合全民健身中心、公共体育场馆、体育公园、健身房等体育空间，不断优化体育场馆设施布局，推动落后公共体育运动设施升级改造，逐步形成县-乡-村三级体育设施网格化布局，为广泛开展健身体育活动提供良好硬件基础。鼓励健身场所配置适老化健身器材，提供适老化运动健康管理服务，有效增加青少年适龄化的器材、场所和服务，提高青少年身体素质。**加强体育人才培养。**优化体育人才队伍建设，建立复合型人才培养体系。鼓励全县各级学校优化体育学科布局，增设运动促进健康相关专业和课程，健全青少年体育风险管理与校外体育安全管理制度，不断培养和涌现各类体育人才。

第十章 切实增进民生福祉，不断满足人民美好生活向往

深入践行人民至上、为民造福的本质要求，进一步构建覆盖城乡、统筹协调、可持续发展的民生保障体系，持续增进社会民生福祉。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

第一节 实现更高质量充分就业

充分发挥全县特色产业优势，结合“十五五”时期产业发展需求，构建“产业引领-创业带动-就业促进”良性循环机制。通过深化政校企协同、强化重点群体待遇保障、完善就业创业支撑政策等系统性举措，力争到“十五五”期末实现更高质量更充分就业，让发展成果更多更公平惠及全县人民。

1.强化产业带动就业创业作用

紧扣全县产业发展方向，加快构建“政产学研用”五位一体创新创业生态。深化产教融合发展机制，创新人才培养机制，依托通化师范学院等高校，与全县重点企业共建“订单班”，为企业输送专业技术人才。到“十五五”期末，通过“订单班”模式为企业输送专业人才数量不断增加。

2.落实就业优先战略

加大岗位推送。全面落实省委、省政府关于稳就业工作的部署要求，持续推进“两找一服务”工程，常态化开展“万名人社干部进万企活动”，积极推进从“人找政策”到“政策找人”、从“要我服务”向“我要服务”转变。深化助企帮扶，提供

精准服务，积极推广“96885 吉人在线”平台应用，根据不同企业需求，坚持线上线下结合、传统手段与信息化手段共用，为企业和求职者搭建对接服务平台。**增加多元服务。**着力健全多元化就业公共服务体系，积极探索“家门口”就业服务。加大规范化零工市场建设力度，全方位支持服务零工从业需求，打造专业零工数据库，提供专属就业服务。**完善困难帮扶。**抓住高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业帮扶，紧紧围绕“公共就业服务精准下沉基层”攻坚行动，切实做好重点群体就业工作。精准做好失业人员、就业困难人员、零就业家庭成员、残疾人等困难群体兜底帮扶，对市场化渠道难以实现就业的就业困难人员，实行公益性岗位托底安置。强化创业带动扶持。全力优化创业政策环境，落实创业担保贷款、税费减免、场地补贴等扶持政策。依托全县创业孵化基地提供项目对接、融资支持、法律咨询等一站式服务。到“十五五”期末，累计实现城镇新增就业 5000 人，年农村劳动力转移就业保持在 3.3 万人次。

3.加强就业技能培训

实施职业技能提升专项行动。聚焦重点群体需求，开展订单式、定向式培训。针对退役军人，开发适应市场需求的专项培训课程；针对残疾人，提供个性化职业技能培训方案；针对农民工，强化建筑、制造等领域的技能提升。建设标准化实训基地，推行“工学一体化”培养模式。完善培训质量评估机制，确保培训与就业有效衔接。加强公共就业服务平台建设，整合线上线下资源，提供政策咨询、岗位推荐、职业

指导等一站式服务。开展专项招聘活动，提供岗位信息。通过系统性提升就业服务能力，促进重点群体稳定就业，实现更高质量充分就业。推动人力资源和社会保障领域“高效办成一件事”，提升人社便民服务水平。依托“民办培训机构”，建立就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训等综合性培训一体化格局，从根本上缓解全县就业结构性矛盾。到“十五五”期末，累计开展各类职业技能培训 1 万人次以上。

4.构建和谐劳动关系

加强企业用工指导。加大劳动法律法规的政策宣传和企业用工指导服务力度，规范企业用工行为，提升企业用工管理水平。加强劳务派遣监管，健全劳务派遣单位名录库，规范劳务派遣秩序。深化企业工资收入分配制度改革，建立企业职工工资正常增长机制，促进企业职工工资水平合理增长。**加强劳动关系风险防范。**持续关注当前经济形势和企业劳动关系面临的新情况、新问题，以防范企业规模性裁员为重点，引导企业妥善处理解决好涉及职工切身利益的矛盾问题，积极采取有效措施稳定劳动关系。**加强调解组织建设。**完善裁审衔接工作机制，坚持“以调为主，调裁结合”的原则，坚持将调解作为处理争议特别是集体争议的首要结案方式，完善立案、送达、庭审等环节制度及要素式办案模式，缩短案件审限，提高案件处理质量和效率。加强调解队伍建设，完善管理调用、办案考核等制度。促进劳动仲裁与诉讼的有效衔接，梳理分析法律政策适用标准以及裁审程序衔接，落实设立联络员、案件信息交流、定期召开协商会议等工作机

制。到“十五五”期末，全县劳动用工备案率达到 100%，合同签订率达到 100%；仲裁案件当期结案率力争达到 100%；初步形成覆盖城乡、统一规范、高效便捷的监察执法信息和监控管理平台，举报、投诉案件结案率力争达到 100%。

第二节 提高城乡居民收入水平

健全工资增长机制，拓宽农民产业增收路径，强化低收入兜底保障与慈善协同，构建“提工资、拓渠道、保底线”三位一体增收体系。

深化收入分配制度改革。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全反映劳动力市场供求关系的企业工资决定机制和正常增长机制。完善按要素分配政策、制度，拓宽城乡居民通过经营、财产、知识、技术、数据等要素获得收入的渠道。发挥好再分配调节作用，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。

促进低收入群体增收致富。健全常态化帮扶机制，拓展低收入群体就业渠道，增加劳动收入。建立就业扶助机制，增加城乡低收入群体工资性收入。加强就业援助和技能培训，提升低收入劳动者就业能力和收入水平。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障困难群众基本生活。引导支持企业、社会组织和个人参与公益慈善事业。

扩大中等收入群体规模。实施中等收入群体倍增计划，激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体增收潜力。贯彻落实国家和省机关事业单位工资制度改革部署，落实基层工作人员待遇保障政策。鼓励创业创新，

支持个体工商户和小微业主稳定经营、持续发展。

第三节 办好人民满意的教育

坚持社会主义办学方向，坚持教育优先发展战略，全面落实立德树人根本任务，以办好人民满意的教育为根本出发点，以素质教育为引领、质量提升为核心、条件保障为基础，为党育人、为国育才，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快建设高质量教育体系，深化改革创新，扩大合作，推进教育治理体系和治理能力现代化，为通化县高质量发展培养更多高素质人才。

全面落实立德树人根本任务。打造中小学德育创新发展品牌。锚定新时代德育数字化、生活化特色，落实《中小学德育工作指南》，全面推行“一校一案”。定期展评德育创新成果、推广典型案例，协同更新德育精品资源库，构建特色务实的校本德育体系。**深入实施素质教育。**落实健康第一教育理念，实施学生体质强健计划。积极申报冰雪、足、篮、排球特色学校，参加省市各项体育竞赛，健全青少年体育风险管理与校外体育安全管理制度。推进学校美育浸润行动，加强美育课程建设，增设舞蹈、戏剧等地方课程，开展中小學生艺术节、艺术教育成果演出，打造美育活动品牌。实施劳动习惯养成计划，提升学生动手实践能力、解决复杂问题能力和社会适应能力。到“十五五”期末，初步形成较为完善的中小学道德素养体系，全县中小學生体质健康合格率 90% 以上。

加快推进义务教育优质均衡发展。优化学校布局调整。

综合考虑城乡建设发展、人口变化趋势、群众接受能力及中小学办学标准等因素，健全义务教育规划调整机制，合理调整学校数量和分布，避免资源浪费和“空心校”现象。优先保留和办好各片区中心学校，发挥其贯通上下、链接左右的战略支点优势。对于保留的学校加大投入，改善校舍、图书室、实验室等硬件设施，建设和完善数字化教育平台，实现城乡学校之间的资源共享和教学互动，提升学校的教育环境。**推进中小学校标准化建设。**全面推进教育服务优质化，持续提升义务教育学校标准化建设水平，改善乡村学校的办学条件，完善农村教育保障长效机制。**深化办学模式改革。**推进“以强带弱”集团化办学，多措并举加大优质教育资源供给，整体提高办学质量，满足群众对优质教育资源的需求。推进课程教学改革，实施“生本课堂”建设行动。推进“双减”政策落实，严格控制作业总量，大力开展优质课后服务，切实减轻学生课内负担。到“十五五”期末，实现县域义务教育优质均衡发展。保障进城务工人员随迁子女、家庭经济困难学生等适龄青少年能够平等接受良好义务教育，“双减”政策落实取得明显进展。

加快推进普通高中优质特色发展。全面提升普通高中办学质量，推动普通高中多样化有特色发展。建立学生发展指导制度，加强对学生理想、心理、学习、生活职业生涯规划等方面指导。推动育人方式转变，强化综合素质培养。加强教研工作，创新教研方式，充分调动教师教研积极性以研促教，提升课堂教学质量。积极推进普通高中课程改革，优化

课程实施，促进普通高中多元创新发展。有效推进强基计划，以政策为导向，以学科为根基，以学生为中心，整合多方资源，构建“选拔-培养-输送-跟踪”的全链条育人体系。实现高考志愿填报政策精准落地，科学填报指导，资源均衡覆盖，构建城乡一体化志愿填报指导体系，实现县域内服务均等化。有效推动区域内幼小初高教育衔接，实现学生全面化、个性化发展。到“十五五”期末，形成具有县域特色、科学有效的幼小初高一体化衔接教育体系。

加快推进特殊教育优质融合发展。健全残疾儿童招生入学联动工作机制，在做好全面规范评估的基础上，适宜安置每一名残疾儿童。压实义务教育阶段普通学校接收残疾儿童随班就读工作责任，确保应随尽随、应上尽上、应送尽送。大力发展非义务教育阶段特殊教育，推进特殊教育向学前教育和以职业教育为主的高中阶段教育延伸，提高非义务教育阶段残疾人接受教育的比例。到“十五五”期末，全县特殊教育整体质量不断提高。

加快教育数字化建设进程。推进人工智能与教育教学深度融合，继续实施“人工智能+教育”城乡学校结对帮扶，协同推进优质特色资源共享和教学模式创新。推进国家智慧教育公共服务平台资源应用，以数字技术促进教学内容、教学方式、评价方式创新，助推因材施教和精准教学。到“十五五”期末，全县教育数字化水平有效提升。

全力维护教育系统安全稳定。健全学校安全工作责任机制，切实加强校园安全领域源头防范和综合治理，完善学校

风险防范和突发事件应急处置机制；深入排查整治消防、食品、交通安全隐患，持续做好防欺凌、防溺水、防电诈、学生心理健康疏导及校园周边环境治理。全面压实校园食品安全工作责任，建立健全校园食品安全管理机制。深入推进依法治校，提高中小学校实施依法治校的能力和水平。创新普法工作方式方法，常态化长效化开展宪法宣传教育，持续深入开展普法宣传教育各项活动，确保全县教育环境安全和谐稳定。到“十五五”期末，全县教育环境持续安定和谐，力争不发生各类安全事故。

第四节 加快建设健康通化县

全面贯彻新时代党的卫生与健康工作方针，坚持从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。持续深化医药卫生体制改革，优化资源配置，逐步构建高效、公平、可持续的卫生健康服务体系，为人民群众提供公平可及、系统连续、优质高效的医疗卫生服务。

完善医疗卫生服务体系。提高医疗服务能力。全面推进县级医院提质工程。重点实施基础设施升级改造、重点专科培育和人才强院计划。通过智慧医院建设、现代医院管理制度改革，实现“强专科、优服务、提能力”的目标。加快全民智慧医疗体系建设、县域紧密型医共体建设、县医养结合建设等重点项目建设进程。**加强基层诊疗能力。**建立区域医疗卫生次中心，全面强化乡镇卫生院服务能力，重点推进基础设施标准化建设、医疗设备提档升级和人才队伍优化。通过开展特色科室建设（如中医馆、康复科），提升常见病多发

病诊治能力，实现县域内就诊率稳步提升。继续加大村卫生室服务能力标准审核，争取5年内全部村卫生室达到优质服务基层村所标准。**提升专科服务能力。**重点建设儿科、康复、精神卫生等薄弱学科，着力补齐专科服务短板。通过引进专科人才、优化设备配置、与上级医院建立专科联盟等措施，全面提升专科诊疗水平。重点建设标准化儿科门诊和病房，完善儿童急危重症救治网络；发展中西医结合康复服务，推动康复医疗向社区延伸；加强精神卫生防治体系建设，强化乡镇卫生院精神障碍患者管理。到“十五五”期末，力争患者满意度稳定在90%以上，基层医疗卫生机构布局更加均衡合理，远程医疗和智慧化服务基本普及，医疗卫生服务更加便捷。县域内儿科、康复科诊疗能力显著提升，精神障碍患者规范管理率达90%以上。

建强公共卫生服务体系。推进疾控体系改革。重点完善“智慧化监测预警+高效化应急处置”双重机制。构建覆盖二级医疗机构传染病直报网络，将预警响应时间缩短至2小时以内。同步建立“平急结合”的应急处置体系。**开展爱国卫生运动。**充分发挥爱国卫生运动的组织优势和群众动员优势，持续开展人居环境整治行动。普及健康生活方式，深入开展健康知识传播教育，巩固国家卫生城和卫生乡镇创建成果，全力控制主要健康影响因素和危害人类健康的重大疾病。**规范慢性病管理。**完善慢性病防控网络，为慢性病患者提供个性化的健康指导和治疗方案，创建全生命周期健康管理。**深化公共卫生服务。**继续推进公共卫生服务均等化工作，不断加

强基层医疗机构和家庭医生（团队）健康管理服务。加强心理健康专业人才的培养，提高心理健康服务的质量和可及性。开展健康体重管理服务，设置健康体重管理门诊，构建全流程服务体系。到“十五五”期末，确保突发公共卫生事件规范处置率达 100%。高标准完成 12 项公共卫生服务均等化工作。

推动中医药振兴发展。支持中医院提标扩能。加强县级中医医院建设，完善科室设置，重点打造一批优势明显、特色突出的中医专科，建设一个省级重点中医学科。完善中医院治未病科室建设，充分发挥中医药在治未病、重大疾病治疗、疾病康复中的独特优势和作用。加强中医康复服务能力建设。推广应用现代康复技术与中医传统康复疗法相结合的综合康复模式。**夯实基层中医药服务。**推进乡镇卫生院中医馆标准化建设，配齐配全中医药设备和专业中医药人员，规范开展国家规定的基层中医药适宜技术服务，鼓励有条件的机构拓展服务项目，提升中医药服务覆盖面和质量。**建立多层次中医药人才培养体系。**依托县级中医医院设立中医药人才培训基地，开展针对不同层次人员的培训项目。传承名老中医药专家学术经验，建立名老中医工作室，通过师带徒、学术传承等形式，选拔优秀中青年医师跟师学习，培养一批传承型中医药人才。**促进中医药产业融合。**打造“医、养”一体化的中医药健康服务新模式。重点建设集中医诊疗、康复理疗、养生保健、文化体验于一体的中医药医养结合养老中心。依托医院特色专科、中医适宜技术培训等互动项目，定

期举办中医养生大讲堂等主题活动。探索推进人参与药方剂的开发和应用，促进中医药服务与健康服务深度融合。到“十五五”期末，全县中医药综合诊疗能力得到有效提升。

专栏 10：民生福祉领域重点工程项目
医疗类：通化县紧密型县域医共体五大中心改建及相关设施设备采购项目、通化县人民医院病房改造项目、通化县中医院中医康复能力提升项目、通化县医养结合建设项目。 教育类：通化县公共实训基地建设项目。

第五节 完善多层次社会保障体系

持续打造普惠均衡、优质高效的社会福利体系，切实关注弱势群体实际情况，将发展红利与党的关怀完整及时普惠到全体人民群众中去。

1.着力完善社会保障体系

落实各项社会保险政策。稳妥有序落实渐进式延迟法定退休年龄政策。落实机关事业单位养老保险新老待遇平稳过渡办法、遗属待遇和病残津贴政策。落实省被征地农民社会保障政策，建立以养老保险为主的社会保险缴费补贴制度。落实工伤预防费使用管理规定，推进工伤预防工作，加强职业康复工作，建立新业态从业人员职业伤害保险运行机制。落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，完善社保关系转移接续政策。推行个人养老金制度。**提升社会保险基金监管能力。**执行社保基金监督体系，坚持法律监督、行政监督和社会监督相结合。全面提升基金监管能力，利用信息化现代手段开展

数据比对工作，强化社会保险基金安全监管。到“十五五”期末，城乡居民基本养老保险参保率达到 95%左右。

2.健全分层分类社会救助体系

动态调整城乡低保、特困供养标准，落实低收入人口“单人户”纳入政策；强化医疗、教育、住房、就业等专项救助与基本生活救助的衔接联动，简化跨部门办理流程；优化急难临时救助“先行救助”“容缺办理”机制，提升救助时效性。充分依托全国低收入人口动态监测信息平台 and 全国低保信息系统，持续推进社会救助“一门受理、协同办理”机制全覆盖，引导慈善组织、社工机构参与救助服务，构建智慧化、多元化、精细化社会救助新格局。到“十五五”期末，全县特殊群体帮扶救助比例达到 100%。

3.引导社会组织发挥积极作用

充分发挥慈善第三次分配作用。培育发展社区慈善基金，创新探索“慈善+”模式，设立冠名基金，推动慈善公益向基层延伸，向多元化发展。助力解决相对贫困、缩小收入差距、促进共同富裕。孵化初创社会组织，优化社会组织发展布局，着力打造在全市影响力较大、作用发挥较好的社会组织，促进社会组织之间以及社会组织与企业、政府之间的交流，实现资源共享、优势互补。鼓励社会组织参与公益服务，支持通化县微公益协会发展，建立系统化帮扶机制，精准对接教育提质、医疗普惠、产业振兴等核心需求，构建资源下沉、城乡互补的可持续发展模式。到“十五五”期末，全县力争建立 10 家社会慈善组织。

4.有力保障妇女儿童合法权益

妇女发展赋能。搭建妇女创业就业平台，开展技能培训、电商指导等服务，扶持妇女参与乡村振兴、特色产业发展；关注女性职业发展，联合人社等部门提供就业对接、权益保障支持。**权益保护强化。**深化妇女权益保护机制，联合公检法等部门完善家暴防治、婚姻纠纷调解、法律援助等服务；加强普法宣传，提升妇女法治意识与维权能力。深化妇女全生命周期健康服务体系，强化疾病防控与心理健康，扩大两癌筛查覆盖面，建立妇女心理健康预警机制。**儿童关爱服务。**聚焦留守儿童、困境儿童，联动社会力量提供心理辅导、学业帮扶、生活照料；推动儿童友好型社区建设，优化儿童成长环境。关注未成年人特殊群体，招募“爱心妈妈”等志愿者开展结对关爱活动，开展入户走访，实现微心愿；构建困境儿童集成帮扶工作机制，实现精准帮扶。针对困境儿童、留守儿童，建立“监护人员+代理家长”管护双保险机制，在监护人无法有效监护时，代理家长进行生活照料、精神陪护等。到“十五五”期末，全县妇女儿童合法权益得到进一步有效保护。

5.提高民生基本服务水平

完善殡葬服务管理法规制度，加强殡葬行业监管，规范和优化殡葬服务。加强婚姻登记信息化建设，深化婚俗改革。全面强化未成年人保护工作协调机制，加强与教育、医疗、公安等各职能部门协调联动，确保未成年人保护工作水平进一步提高。完善地名管理制度，加强地名成果运用和文化传播。

承保护。到“十五五”期末，全县民生基本服务水平显著提高。

第六节 促进人口高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，围绕全生命周期服务需求，依据人口发展趋势科学制定“一老一小”服务体系。健全养老托育服务网络，积极应对人口老龄化和新生儿减少等阶段性问题，让发展成果更好转化为民生福祉，持续提升群众获得感、幸福感、安全感。

1.统筹推进养老服务

推进智慧养老服务平台建设。利用物联网、大数据等技术，通过佩戴智能设备，实现老人实时定位、实时监测健康状况和紧急呼叫等各种功能，为老人提供 24 小时全方位的安全保障。依托专业化服务团队，为主城区有需求老年人提供助餐、助洁、助浴等定制化养老服务。**推进老年健康服务体系**建设。提升管理健康服务水平，增加老年人免费健康体检项目，增加 DR 数字化摄像系统检测技术在老年人健康体检的应用频率。提升基层医疗卫生机构服务能力，优化老年人家庭医生签约服务包方式，健全老年人健康档案，为医共体提供更加健全的共享信息。推动医疗机构与养老机构签约合作，实现养老机构医疗卫生服务覆盖率不断提升。逐步提高 65 岁及以上老年人健康管理服务率及老年人中医药健康管理服务率。到“十五五”期末，全县养老服务供给体系更为多元。

持续推进公办养老机构服务提升。推进综合嵌入式社区居家养老服务中心建设，继续开展老年助餐服务行动。大力

推进医养结合，推动基层医疗卫生机构和养老服务机构深度合作。积极构建以县级社会福利中心、乡镇社会福利服务中心、村级养老大院（社区日间照料间）为载体，形成城乡互动、功能互补就近就便的服务支持体系，促进养老服务网络更加完善。持续鼓励养老机构投保综合责任险，着力增加护理型床位供给，引导养老机构积极收住失能失智老年人。到“十五五”期末，全县公办养老机构服务质量更为良好。

加快农村养老服务发展进程。拟采取整合和改造的方式，在保留县社会福利中心和充分征求乡镇意见的基础上，选取地理位置较好、硬件设施相对完善、服务保障能力强的二密镇、东来乡、光华镇农村社会福利服务中心作为区域性机构。整合后的养老机构，将打造成为区域性养老服务中心，增设协调指导、日间照料、老年助餐、居家上门服务、智慧养老等功能。形成功能互补就近就便的服务支持体系，促进养老服务网络更加完善。到“十五五”期末，全县养老体系日趋完善，各类养老设施条件显著提升。

培育发展银发经济。整合医疗康复和养老服务，全面完善老年健康体系，推动机构养老产业发展，探索发展老年康复器具制造产业，增加旅居养老产业供给，丰富老年文化产业，推动老年宜居产业，优化老年健康服务，强化科技赋能带动产业发展，促进银发经济成为全县经济发展的有效增长点。加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，打造康养+文旅+食品+医疗银发经济产业链。发挥县域自然资源优势，吸引省内外老年群体至“上湖上”民宿、大荒沟红

色文旅综合体、振国壹号庄园等地开展旅居养老；依托参威、鑫业等企业研发老年饮品、保健食品，积极对接外部市场，拓宽销售渠道；积极引导东宝等相关企业围绕胰岛素、降压药、重组人白蛋白注射剂等技术研发，培育高精尖产品，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年。到“十五五”期末，全县银发经济产值力争实现 1.2 亿元。

2.健全幼儿托育体系

营造良好人口生育环境。依法依规优化生育政策。积极推动实施一对夫妻可以生育三个子女的政策。落实国家关于完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会，确保育儿补贴政策和生育假期成本补贴政策落实到位。健全人口服务体系，落实生育登记制度，取消再生育审批，做好生育咨询指导。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等出生一件事联办。加强人口分析监测，密切监测生育形势和人口变动趋势，开展分析研判和预测预警。全面提升优生优育服务水平，提升妇幼健康服务能力。开展免费孕前优生健康检查，增设早孕门诊，提供孕产期保健、终止妊娠服务等针对性服务，加快形成生育全程系统服务。强化危重孕产妇和新生儿救治中心建设与管理，提升临床救治能力。加强多种渠道有力支持，积极尝试制定适宜通化县实际情况的生育鼓励、奖补、扶持政策，全面落实父母双方生育带薪休假，畅通育儿培训通道和手段，积极为产后妇女寻求稳定就业、身体恢复、心理辅导等保障措施。到“十五五”期末，通过完善生育支持政策、优

化生育服务供给，稳定我县人口生育水平。

科学规划幼儿园布局。优化县城 3 所公办幼儿园教育资源，充分发挥示范园优势，最大限度提升办学档次。实施公办幼儿园扩容，根据园舍规模积极挖潜，采取延时服务、分层管理等措施，提高保教质量，增强优质学位供给。支持民办园转普惠，积极推进全县幼儿享受普惠待遇。适应学龄前人口变化，科学合理设置乡镇公办幼儿园，借助学校驻地整合生源，加大农村幼儿园改造力度，提高公办幼儿园占比。

优化学前教育管理模式。推进“家校社”共育机制，推行“大园区”管理改革，有效开展幼小衔接，强化师资队伍，落实幼儿园监管评估机制，建立公办民办并举、公益普惠为主、保教质量一流、办园特色明显的学前教育服务体系。到“十五五”期末，全县普惠性幼儿园覆盖率达到 85%，公办幼儿园占比达到 50%。

第十一章 充分践行山水林田湖草沙系统理念，加快建设绿色低碳生态环境

持续加强生态文明建设和生态环境保护，深入推进生态强县建设，全力描绘“白山松水、焕美通化县”的生态画卷，打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，全力推动经济社会发展绿色转型，打造绿色宜居的通化县整体环境。

第一节 积极稳妥实现碳达峰

全面落实“双碳”战略，深度优化产业结构，加快构建清洁低碳安全高效能源体系，推进经济社会发展全面绿色转型，加快建设生态宜居美丽通化县。

持续推动绿色低碳转型。坚持把生态环境作为立县之本，全力推进产业生态化、生态产业化，调整优化产业布局，大力发展绿色低碳经济，加快形成绿色生产生活方式，厚植高质量发展绿色底色。坚持节能优先战略，把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域，加快推进工业领域节能减碳工艺革新和数字化转型，加快商贸流通、信息服务等绿色转型。持续深化工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能，提升数据中心、新型通信等信息化基础设施能效水平。健全能源管理体系，强化重点用能单位节能管理和目标责任。

强化能源消费强度和总量双控。坚持节能优先的能源发展战略，严格控制能耗和二氧化碳排放强度，合理控制能源消费总量，统筹建立二氧化碳排放总量控制制度，加快推动从能耗双控向碳排放双控全面转型。强化节能监管和执法，

加强能耗及二氧化碳排放控制目标分析预警，严格责任落实和评价考核，确保 2030 年前实现碳达峰、煤炭和石油消费达峰。

加快建设县域绿色能源应用及开发体系。高效开发利用**绿色能源**。结合国家相关政策，统筹利用全县太阳能、水能、生物质能等绿色能源，加快推进分布式光伏、水力发电、生物质燃料、沼气发电等多元化绿色能源利用方式，积极尝试谋划并推进光华水利枢纽工程项目。**拓展绿色能源开发利用资金渠道**。积极争取国家和省级绿色低碳专项基金、气候投融资试点等政策资金支持。大力推广绿色金融工具，鼓励银行机构扩大绿色信贷规模，探索开展排污权质押贷款、绿色债券等金融产品。吸引社会资本参与，通过政府和社会资本合作（PPP）、绿色产业基金等模式，引导民营资本投资分布式光伏、充电基础设施等绿色能源项目，降低公共财政压力，形成市场化、可持续的投入机制。**优先推进电网现代化升级改造**。提高配电网对分布式光伏等间歇性可再生能源的接纳能力。科学布局并加快建设电动汽车充电网络，实现公共充电设施“乡镇全覆盖”，并配套推进智能有序充电管理，减轻电网压力。**积极推动“绿色工厂”“零碳园区”创建活动**。树立行业标杆，引导企业实施节能降碳改造。广泛开展绿色低碳宣传教育活动进机关、校园、社区、企业，推广绿色出行、节约用电等低碳生活方式，鼓励公众参与碳普惠机制，形成全社会共同参与和支持绿色能源发展的良好氛围。

加快形成绿色生产生活方式。大力推动节能减排，全面

推进清洁生产，加快发展循环经济，加强资源综合利用，不断提升绿色低碳发展水平。扩大绿色低碳产品供给和消费，倡导绿色低碳生活方式。凝聚全社会共识，加快形成全民参与的良好格局。推进生态产品市场化运营，支持企业开展碳排放权交易。深化“资源循环利用降碳模式”，发展生活垃圾、报废车辆等废旧物资资源化利用产业。夯实“制度协同约束降碳模式”，协同开展固体废物综合治理、新污染物治理，加快建设“无废城市”。积极推进国家生态文明示范区创建工作。到“十五五”期末，绿色低碳的生产生活方式取得重大进展。

专栏 11：能源产业重点工程项目
能源基础设施：通化县 66 千伏黎明等变电所改造工程。 零碳园区建设：通化县零碳智慧化现代农业产业园项目。

第二节 全力打造蓝天碧水净土宜居美丽通化县

深化山水生态基底和城乡发展建设互融互动，以更高标准守护好通化县蔚蓝天空、清澈河水、康宁环境，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。以精准治污、科学治污、依法治污为主线，聚焦大气、水、土壤三大领域攻坚克难，增强固废处理能力。构建“水陆空”立体监测防控体系，以高品质生态环境支撑高质量发展。聚焦环保督察反馈问题整改，持续开展“清零销号”“质效提升”行动，加快推进人与自然和谐共生。

1.守护美丽通化县幸福蓝天

加强多污染物协同控制和区域协同治理。开展细颗粒物

和臭氧协同控制行动，对重点区域、重点时段、重点领域、重点行业实行差异化、精细化协同管控。聚焦细颗粒物污染防治，以秋冬季为重点时段，以供热燃煤污染治理、秸秆处置、扬尘精细化管理等为抓手，基本消除重污染天气。深化工业污染源治理，强化挥发性有机物管控，加强扬尘、机动车尾气治理，持续改善区域空气质量。强化秸秆禁烧管控。完善网格化监管体系，利用卫星遥感、无人机巡查等技术手段，对秸秆焚烧行为进行全方位、无死角监控；推广秸秆综合利用技术，提高秸秆综合利用率。改善大气环境质量。推进 10 蒸吨及以下燃煤锅炉和 2 蒸吨及以下生物质锅炉淘汰，降低主要污染物排放，提升锅炉燃烧效率。加强汽车尾气污染治理。严格执行尾气排放标准，对超标排放车辆依法依规处理；开展柴油货车污染专项整治行动，查处尾气排放不合格、冒黑烟等违法违规行爲；加强对机动车检测机构的监管，确保检测数据真实、准确。到“十五五”期末，全县空气质量优良天数不低于省级要求。

2.维护美丽通化县魅力碧水

提升水环境质量。优先控制农业面源污染，加强工业污染防治，推行重点行业企业污水治理与排放水平绩效分级。因地制宜开展内源污染治理和生态修复，基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。基本完成入河排污口排查整治，全面建成排污口监测监管体系。加快补齐污水收集和处理设施短板，推进老旧城区、城乡接合部和城中村污水管网建设，逐步推动城市污水管网全覆盖，加强污泥无害化处理和资源化

利用，提升污水处理绿色低碳水平。强化地表水环境质量管理，推进流域污染治理，加强饮用水水源地保护，保障群众饮水安全。持续实施“一河一策、一断面一策”精准治理，稳定水质达到三类标准。加强建制镇污水处理设施建设，加快补齐污水收集和处理设施短板，实施城镇污水管网攻坚，提高建制镇污水处理设施覆盖率。持续推进排污口排查整治及规范化建设，建立“一口一策”动态管理清单，实施分类整治。推动农村集中式饮用水水源规范化建设，健全农村饮用水水源保护长效机制。到“十五五”期末，全县地表水国控断面优良水体比例保持 100%。

3.保护美丽通化县肥沃土壤

以确保国家粮食安全为底线，强化黑土地保护和利用，因地制宜、分区分类施策，坚持科技和改革双轮驱动，持续提升粮食和重要农产品稳产保供能力。加强土壤污染源头防控，推进重点区域土壤污染治理与修复，强化农业面源污染防治，保障土壤环境安全。

强化黑土地保护。巩固提升黑土地质量，以治理黑土地“变薄、变瘦、变硬”问题为导向，按照健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系要求，逐步恢复地力。依托粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，加大高标准农田建设力度，编制永久基本农田全部建成高标准农田实施方案。聚焦农业面源污染突出区域，强化系统治理，对黑土地退化和水资源超载地区开展生态化治理，恢复黑土区田间生物群落。加快农业投入品减量增效技术集成创新和推广应

用，加强农业废弃物资源化利用和废旧农膜分类处置。加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测，提升“从农田到餐桌”全过程食品安全监管能力。

加强土壤污染管控。强化农用地风险管控，依法推行农用地分类管理制度，突出优先保护类耕地保护，依法划定特定农产品严格管控区域。扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控，分阶段推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖。全面推广绿色清洁种养方式，积极推广农药减量控害和化肥减量增效技术模式，提高畜禽粪污资源化利用水平。到“十五五”期末，全县土壤环境质量显著提高。

4.增强固废处置能力

全域推进“无废城市”建设。加快建立和完善生活垃圾分类收集、运输和处理系统，推进城镇居民小区垃圾分类全覆盖。加强垃圾填埋场渗滤液安全处置。开展塑料污染全链条治理，限制商品过度包装。加强产业废弃物资源化利用。强化危险废物监管，有序提升危险废物利用处置能力。加强尾矿库污染治理，全面推进“无废矿区”建设。

建设“美丽细胞”。围绕与人民群众生产生活息息相关的重点领域，夯实“美丽细胞”工程。深入落实绿色办公、绿色采购、绿色用能，积极创建美丽机关。发挥学校教育主阵地作用，创建美丽校园。发挥社区社会治理“神经末梢”作用，综合整治社区环境卫生，建设美丽社区。推广先进绿色生产理念和管理模式，建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、物流及循环利用体系，创建美丽园区、

工厂、商场、酒店等。发挥家庭社会细胞作用，营造清洁生活环境，节约家庭资源，建设美丽家庭。

第三节 推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

强化生态系统整体性保护修复。遵循自然恢复为主、人工修复为辅原则，以国家重点生态功能区、重要生态廊道、自然保护地、重要河流、生态过渡带等区域为重点，加快实施森林修复、草原治理、自然湿地恢复、河流沿岸生态修复、沙化土地治理、历史遗留矿山生态修复等重大工程，深入推进草原、森林、河流、湖泊湿地休养生息。落实生态保护修复监管制度，强化统一监管，开展生态保护修复成效评估。

全面加大生态环境保护力度。加大生态系统保护力度，巩固提升生态系统多样性稳定性持续性。强化自然保护地监管，持续推进“绿盾”行动，依托通化市、白山市及周边县区共同筑牢吉林东部自然生态屏障。深入实施“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理，增强生态系统碳汇能力，持续开展生物多样性保护。筑牢守住环境安全底线。强化环境风险防控，完善环境污染和突发环境事件的监控预警及应急处置体系，加强重金属、化学品、持久性有机物等重点领域环境风险管理，强化辐射环境安全监管，确保生态环境安全稳定。构建现代化环境治理体系。多举措加强生态环境监测预警、执法监管、科技支撑等能力建设，精准实施政策激励、数字赋能，构建多元共治的制度体系。到“十五五”期末，全县生态环境质量进一步提高，积极稳妥推进和实现全县碳达峰，力争五年内不发生突发性环境污染事件。

第四节 加快构建大林业发展体系

以全面推行林长制为统领，以扩绿、兴绿、护绿为主线，统筹推进“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理，扎实推进生态产业化发展进程，为区域经济社会可持续发展奠定坚实林草生态基础，充分践行“山水林田湖草沙”生命共同体大生态观。

提升现代林业治理能力。进一步完善林长职责任务、林长责任区域林业资源数量质量、林业资源保护发展利用问题3张清单，推动巡林调研与解决林业资源保护发展利用问题相结合，不断提升林长巡林成效；持续健全完善制度体系和责任体系建设，压紧压实各级林长责任目标和任务安排，创新林长履职方式，形成县级总林长抓指挥协调、县级区域林长抓督导、乡村级林长抓落实的工作格局；进一步夯实“林长+警长”“林长+检察长”等协作机制，加强成员单位之间联动配合，形成齐抓共管的工作格局。到“十五五”期末，全县现代林业管理体系进一步优化，林业管理效能显著增强。

强化森林资源保护修复。突出抓好科学绿化。以第三个十年绿化美化吉林大地活动为载体，科学实施造林绿化。采取多种形式开展义务植树工作；抓好林木种苗管理，持续净化种苗市场，提升苗木质量。积极实施通化县鸭绿江重要流域区生态修复与森林质量精准提升项目、吉林省雍泰中药材发展有限公司红松+关黄柏及中药材种植基地，不断提高营林质量。严格森林采伐管理。严格执行“十五五”期间森林采伐限额，科学合理编制下达全县国有林场和集体、个人、非

林木材生产计划，探索执行对林业经营者实行采伐限额 5 年总额控制，人工商品林主伐取消年龄限制政策，推广采伐告知承诺制，对采伐、使用林地全过程做好监督，切实保障林木、林地安全。**强化森林防火能力建设。**开展森林防灭火相关重大工程项目建设，新建森林火险预警监测系统、防火阻隔系统、防火通讯和信息指挥系统等基础设施，配置消防仪器、大中型装备车辆、消防机具、宣教设备及生活保障设备等，进一步提升应急处置能力和水平。**加强林业病虫害防控。**向上级争取项目资金，开展基层林业有害生物测报站和监测站建设，提升监测预警能力，完善森林病虫害防治信息系统、林业植物检疫管理系统等智能森林植物检疫信息综合平台，加强对重点林业有害生物灾害的综合治理，构筑“人防、物防、技防”三位一体的防控保障体系。**抓好自然保护地和野生动植物保护。**积极开展石湖国家森林公园、通化朝阳湿地公园等自然保护地宣传教育工作，加强巡查监管，依法打击破坏各类资源活动；积极争取落实陆生野生动植物保护项目资金，实施原生境保护点、样地监测等建设，依法依规保护好野生动植物资源。到“十五五”期末全县计划完成更新造林 4 万亩，村屯绿化改善提升 43 个。

加快林业产业建设。聚焦优势主导产业、战略性新兴产业，深入做好“大产业”“大企业”“大平台”文章。**全力推进林下参产业高质量发展。**巩固《通化市推进林下山参高质量发展（1-6 批）工作任务清单》《通化市人参产业发展专题会议重点工作任务提示》成果，配合相关部门开展各项工作，

深化林下参“四好”发展体系，重点扶持通化县高标准人参种植园（种质资源选育基地）建设项目、通化县林下参种子资源基地建设项目、通化县林下经济开发暨长白山道地药材种源保护及仿野生种植项目等一批涉林项目建设，同步带动细辛、淫羊藿等道地中药材产业发展。**积极推进林特山珍产业发展。**立足现有资源优势和产业基础，抓好以红松果、蓝莓、山野菜、食用菌及林蛙、梅花鹿为主的林特山珍产业发展，重点狠抓红松果材林及禾韵蓝莓万亩基地建设，兼顾森林食品和林下养殖业发展，着力布局林特山珍产品深加工，延长产业链条，促进林业经济三产融合发展。**大力推进生态旅游建设。**扎实抓好石湖国家森林公园、四方山省级森林公园等生态旅游建设，积极构建“森林+”发展路径，推动森林与旅游、教育、文化、康养等深度融合，争取在生态旅游上有新突破。到“十五五”期末，全县林业产业产值达到 71.7 亿元。

专栏 12：生态环境保护与修复领域重点工程项目
生态治理： 浑江流域大安镇无主受损弃置地治理及生态修复工程。 储备林： 通化县国家红松储备林乡村振兴产业融合一体化项目。

第十二章 依托高水平安全助推高质量发展，扎实推进社会治理现代化进程

坚持总体国家安全观，贯彻落实国家治理体系和治理能力现代化要求，以数智政府建设为引领，统筹推进通化县社会治理体系创新和治理能力提升，建设安全、韧性、智慧的现代化城市，为人民群众创造更加美好安定的生活环境。

第一节 有效保障安全生产

强化安全监管执法力度。以规范开展执法检查为抓手，严厉打击危险化学品、消防、道路交通、非煤矿山、建筑施工、交通运输、旅游、特种设备和危险废物等重点行业领域违法行为，深入开展专项整治。实施分级分类精准执法，严格执行“双随机、一公开”制度，完善“互联网+监管”模式，落实“领导+干部+专家”工作方式，对所有风险隐患实行“责任制+清单制”管理。坚持创新方式加强监管，综合运用信息化、大数据等现代化手段和“四不两直”明察暗访等传统手段开展执法检查。

推动企业建立健全隐患排查治理体系。推动企业科学制定安全风险辨识程序与方法，编制安全生产风险点辨识管控清单，加强风险隐患动态排查，完善安全生产风险报告制度，及时发现、排查、分析、研判各类安全风险点；督促企业严格落实企业风险管控和隐患排查治理情况向负有安全生产监督管理职责的各相关部门及时报告；按照重大隐患判定标准精准判定各类重大隐患，及时整改，有效防范遏制较大及以上生产安全事故。建立事故隐患自查、自改、自报闭环制

度。

提升安全设施投入水平。推进安全生产标准化建设，加强安全监管队伍建设，配齐配强基层安全监管人员，定期开展专业培训。完善安全投入保障机制，督促企业按规定提取和使用安全生产费用。到“十五五”期末，力争重点领域及企业不发生重大安全生产事故。

第二节 维护社会安定团结

1.维护社会安全稳定

加强新型犯罪防控。联动公安、金融、网信等部门建立“数据共享、联合研判、协同打击”工作机制，强化对网络诈骗、电信犯罪、跨境赌博等新型犯罪预警监测与分析研判，提升精准打击能力。针对青少年等重点群体，开展形式多样法治教育与案例警示活动，从源头遏制新型犯罪滋生蔓延。

建强“雪亮工程”。推动“雪亮工程”向偏远地区延伸，减少监控盲区，及时修复老化、故障设备，确保视频图像清晰可辨、存储完整，为案件侦查、事件追溯提供有效支撑。

打破“信息孤岛”。统筹整合全县各部门视频监控系统与数据资源，加强跨部门数据互通共享与深度分析应用，提升风险预警与决策支持能力。

强化重点群体管理。通过公开招聘、人才引进等方式，逐年配齐社区矫正工作人员，健全刑满释放人员“监狱-社区-家庭”衔接机制，落实严重精神障碍患者奖补政策，壮大心理医疗团队，加强对“三失一偏”人员开展心理疏导。

提升社会防控效能。针对娱乐场所、出租房屋等治安重

点场所，实行定期清查+动态监管机制，严厉打击黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪活动，持续巩固常态化扫黑除恶专项斗争成果，坚决铲除黑恶势力滋生土壤。分时段加大河堤路、广场、车站等人员密集区域巡逻频次，在乡镇重点路段、集市周边实行定点值守，提高见警率。加强刑事技术应用和情报信息研判，对现行案件快侦快破，对积案线索深挖彻查，全力提升破案率，切实增强群众安全感与满意度。

2.维护民族和睦团结

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。引导各族群众不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚强大力量。推动全县各民族广泛交往、全面交流、深度交融，推进新时代通化县民族工作高质量发展。

大力开展民族团结进步创建宣传活动。指导相关社区充分利用“十一”、中秋节、重阳节等庆祝日和传统节日，举办民族团结趣味文体活动、民族团结文艺演出、民族团结书画展、为党员庆祝生日、邻里节暨楼长节、有奖征文等主题活动，增进群众间感情和友谊，不断促进各族群众交往交流交融。以少数民族学校为宣传阵地，开展推广国家通用语言文字活动，提高群众使用国家通用语言文字的意识和能力，推动教育强国建设和新时代语言文字事业高质量发展，服务铸牢中华民族共同体意识，不断推进中华民族共有精神家园建设。到“十五五”期末，进一步完善民族事务治理体系，建立

切实可行的民族宗教工作协调机制。

第三节 深化法治通化县建设进程

全面贯彻落实中央关于法治建设的决策部署，以建设更高水平的法治政府为核心，全面提升法治建设的系统性、整体性、协同性和实效性，保障通化县经济社会高质量发展。

聚焦法治政府建设。科学民主依法决策机制健全并有效实施，重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查程序全面落实。行政规范性文件制定程序更加严密，质量显著提升，备案审查机制健全有效。深化行政执法监督工作体系建设，全面实施《行政执法监督条例》，健全规范涉企行政执法长效机制，完善行政执法责任追究制度等。加强乡镇和街道综合行政执法工作，全面贯彻落实《吉林省乡镇和街道综合行政执法条例》，推进基层治理体系和治理能力现代化。充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，依法办理行政复议案件，提高行政复议工作规范化水平。立足通化县实际，加快推进涉外法治体系建设。

聚焦司法权力运行。紧扣县域发展实际，深化司法责任制改革，优化审判资源配置，推进繁简分流、简案快审、繁案精审，切实提高审判质效。以智慧法院建设为抓手，扩大数字化庭审应用范围，完善全流程在线诉讼服务，减轻群众诉累。强化审判监督管理，统一类案裁判标准，提升司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。深化府院联动与诉源治理，推动行政争议实质性化解，为通化县经济社会高质量发展提供有力司法保障。深化一体

履职机制，不断优化业务结构，更实推动“四大检察”全面协调充分发展，着力塑造检察新质生产力。聚焦劳动就业、社会保障、食药安全等民生领域，抓紧抓实专项活动监督，以检察“力度”提升民生“温度”。

聚焦法治社会建设。做好“九五”普法规划的制定和组织实施，严格落实“谁执法谁普法”责任制，深入开展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系宣传。坚持分类施教，不断提升公民法治素养。创新法治宣传教育形式和载体，开展精准普法。进一步完善公共法律服务体系，提高法律援助质量和效率，加强对弱势群体的法律援助。强化律师、公证等法律服务行业管理，规范执业行为，提升服务水平。创造性开展工作，常态化保持“公证减证便民提速”活动，主动服务、上门服务，切实为人民群众排忧解难。积极推广“枫桥经验”，全面推进规范化司法所建设。

第四节 优化应急管理机制

健全应急救援体系。整合各类专业救援力量，构建“县级直属队+乡镇常备队+社会志愿队”救援队伍，建立与救援任务相匹配的激励机制，落实编制、工资、福利等相关待遇，同步开展针对性专业培训，重点提升基层一线干部群众应急响应和处置能力，充分发挥一线战斗堡垒作用。**推动装备迭代升级。**淘汰超期服役、性能落后救援车辆与设备，按照应急救援需求标准，加快购置抢险救援消防车和城市主战消防车，配备水域救援无人机、生命探测仪等智能化装备，提升应急救援科技化水平。**强化应急实战演练。**统筹预案评审资

源，降低预案修订更新成本，定期开展跨部门、跨乡镇系统性实战演练，模拟防汛防火、地质灾害应对等复杂场景协同处置流程，确保预案实用管用、可操作性强。**保障物资储备充足。**科学规划“县级中心库+乡镇分库+村社微库”三级储备网络，建立跨区域物资调配联动机制，保障大规模、复合型突发事件物资需求。**畅通应急通信网络。**县乡（镇）两级财政加大投入，为全县村组配备扩音器、对讲机等应急通信器材，延伸村村通广播喇叭覆盖区域，优化偏远地区通信网络，建立应急通信基站快速保障机制，确保救援通信畅通无阻。到“十五五”期末，应急监管效能显著提升，现代化应急管理体系全面建立，应急响应能力大幅增强。

第五节 扎实推进退役军人工作

抚恤优待持续增强。严格落实抚恤优待政策，持续提高补助标准，确保应享尽享，贡献与待遇相匹配，不断提升优抚对象生活保障水平。**安置工作更加高效。**进一步优化安置程序，拓宽安置渠道，确保退役军人得到妥善安置。**双拥工作不断深入。**军地军民关系更加紧密，弘扬拥军优属、拥政爱民优良传统，广泛动员社会各界力量参与双拥共建，推进双拥工作向深度和广度拓展。**烈士褒扬有序开展。**组织烈士纪念祭扫活动，广泛宣传英烈事迹和精神，弘扬社会正气，在全社会营造尊崇英烈、捍卫英烈的浓厚氛围。加强烈士纪念设施管护，确保烈士纪念设施庄严肃穆，状况优良。

第六节 持续防范潜在风险

构建全领域、多层次风险防控体系，重点防范化解七大

领域风险。**防范系统性金融风险**，建立地方金融风险监测预警平台，对全县重点企业实施债务风险动态监测，完善政府债务管理机制，通过市场化手段稳妥化解存量债务，开展非法集资专项整治，建立举报奖励制度。**防范房地产领域风险**，严格落实房地产金融审慎管理制度，加强商品房预售资金监管，从源头防范房地产领域风险。**强化社会矛盾风险化解**，健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善信访工作制度，构建矛盾纠纷多元化解体系。**防范网络安全风险**，落实网络安全等级保护制度，建立关键信息基础设施安全保护制度，完善网络安全事件应急预案，提升舆情应对处置能力。**防范生态环境领域风险**，建立“天地一体”环境监测网络，完善环境风险源清单管理，强化环境应急处置能力，推进突出环境问题治理，创新生态补偿机制。**防范能源安全风险**，立足能源安全保障需求，优化能源结构，构建安全高效的能源保障体系，确保重大能源安全事故零发生。**防范火灾风险**，建立常态化火灾隐患排查治理机制，加强对高层建筑、人员密集场所、易燃易爆单位等重点领域、重点场所的火灾隐患排查整治。加大对火灾隐患的曝光力度，督促隐患单位及时整改。加强对重大火灾风险源的管控，落实管控责任和措施。完善消防安全网格化管理机制，明确网格管理人员的消防安全职责，加强对网格内消防安全的巡查和监管。**防范人防领域风险**，统筹推进人民防空建设与国防动员工作，不断提升应急应战一体化保障能力。扎实推进人民防空事业高质量发展，全面加强国防动员体系建设，筑牢安全发展底线。到“十五五”

期末，全县政府债务风险等级保持在安全区间，房地产领域风险有效控制，重大决策社会稳定风险评估率 100%，网络安全事件及时处置率 100%，重点环境风险源在线监控覆盖率 100%，力争不发生重大及亡人火灾事故及人防风险。

第十三章 不断强化各类要素有力支撑，以多维度保障助力发展目标顺利实现

坚持以党的坚实领导为核心要领，健全规划落实执行和评估督导机制，强化统筹协调和制度保障，引导公众参与自觉贯彻执行，形成全社会推动规划实施的强大合力，万众一心、众志成城，将通化县“十五五”规划纲要发展蓝图转化为发展实效。

第一节 坚持党的全面领导

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决落实党中央重大决策部署，充分发挥各级党组织的核心作用，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导贯穿“十五五”规划实施全过程，确保规划方向与国家和省级战略保持一致。健全管党治党体系。深入贯彻党的自我革命战略思想，推动全面从严治党向纵深发展。强化政治监督具体化、精准化、常态化，紧盯重大决策部署落实，健全监督闭环体系。深化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化、长效化。完善权力运行制约监督机制，推动授权、用权、治权相统一，实现权力运行全程透明、可追溯。保持反腐败斗争永远在路上的清醒，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化整治重点领域腐败问题，坚持受贿行贿一起查，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。充分发挥各级党组织的核心作用，加强干部队伍建设，培养

一支愿担当、敢担当、善担当的“雄狮型”干部队伍，组织各级党政干部深入学习“十五五”规划核心要领，完善上下贯通、执行有力的组织体系。发挥好基层党组织战斗堡垒作用，为顺利实现规划目标任务提供坚强保障。

第二节 建立规划落实机制

坚持“规划跟着政策走、项目跟着规划走、要素跟着项目走”的战略原则，对纳入规划的重大战略任务、重大工程项目等，优先给予立项审批、政策资金、用地用能、配套设施等要素保障。各乡镇、各部门要细化落实规划提出的目标任务和工作举措，明确时间节点，形成上下联动、协同推进的工作格局。建立以通化县国民经济和社会发展规划五年总体规划为统领，以国土空间规划为基础，以各类专项规划为支撑的统一衔接的规划体系，确保各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致。

第三节 强化规划督导力度

要将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理确定年度工作重点。将本规划年度实施情况纳入各有关部门领导班子考核评价体系。落实规划实施评估机制和全周期管理制度，做好规划实施中期评估和总结评价。建立动态调整机制，根据外部环境变化和规划实施情况，及时调整优化政策措施，确保规划取得良好实效。

第四节 广泛发动社会各界支持

充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用，

以及人大代表、政协、企业家群体、各民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识、智慧和力量，共同推进“十五五”规划实施。突出新闻媒体对经济社会发展的重要作用，创新宣传形式，利用短视频、公众号等新媒体平台，以通俗易懂的方式宣传规划目标和政策措施，提高公众知晓率和参与度，丰富创新具有通化县特色的宣传内容，增强规划实施的认同感和凝聚力。

第五节 加大投入保障要素

坚持规划定方向，配套政策相协调，着力构建规划与政策协调联动机制。按照规划目标任务、结合经济社会发展形势，合理确定全县政策取向。建立动态调整机制，根据外部环境变化和规划实施情况，及时调整优化政策措施，适度调整规划内容，确保规划实施取得实效。将土地成片开发事项纳入国民经济和社会发展规划。按照五类项目管理模式，每年动态调整“十五五”重大项目清单，切实完善项目储备，努力发挥项目支撑作用。围绕重大项目建设的实际需要，统筹做好资金、土地、人才等各类保障要素支撑工作。充分发挥重大项目引领作用，建立全县项目滚动储备库，按照拟申请使用的资金渠道分类谋划储备项目，为项目建设提供多元化投融资渠道。重点围绕全县产业发展重点领域，以超常规举措谋划和推进一批具有带动性、示范性的重大项目，为通化县发展提供坚实项目支撑保障体系。